

# REPORTE EFICACIA DEL GASTO PÚBLICO

---

**Resultados 2024**

**Director**  
Jaime Dupuy

**Editor**  
Rafael Zacnich

**Equipo de Análisis**  
Franco Yngunza  
Mercedes Obregón  
Daniel Najarro  
Marcelo Huaquisto

Daniel Bazán  
Aarón Ruiz  
Ana Cruces  
Cielo Jara

**Corrección**  
Ángel García Tapia

**Diagramación**  
Eliana García  
Genaro Mattos

COMEXPERU-Sociedad de Comercio Exterior del Perú  
Bartolomé Herrera 254, Miraflores. Lima 18, Perú.  
Telf.: 625 7700

**Resumen ejecutivo** ..... 05

**Data** ..... 06

**Metodología** ..... 07

**Resultados generales**..... 08

    a. Ejecución del presupuesto público total..... 08

    b. Ejecución de la inversión pública ..... 12

**Descripción general de los sectores analizados**..... 15

    a. Ejecución presupuestal de los Gobiernos regionales según función ..... 16

    b. Ejecución presupuestal de los Gobiernos locales según función ..... 17

**Ejecución del gasto público e inversión por funciones prioritizadas**

    a. Educación..... 20

    b. Transporte ..... 24

    c. Salud ..... 28

    d. Orden público y seguridad..... 32

    e. Agropecuaria ..... 36

    f. Saneamiento ..... 40

**Resultados de las entidades con mayor presupuesto** ..... 44

**Equivalencias del presupuesto público no utilizado en 2023...** 44

**Conclusiones** ..... 47

## 1. RESUMEN EJECUTIVO

La eficacia del gasto público está definida, entre otros aspectos, por la capacidad de ejecutar el presupuesto asignado por las entidades públicas en sus distintos niveles de Gobierno.

Frente a esto, los Gobiernos subnacionales tienen una enorme responsabilidad sobre la gestión del presupuesto público. No obstante, a lo largo del tiempo persiste un problema de ejecución del gasto a nivel local que impide la adecuada provisión de los servicios demandados por los ciudadanos.

Este reporte busca realizar un seguimiento permanente a la ejecución presupuestal de los principales sectores en el Perú, según el presupuesto designado, tales como educación, transporte, salud, orden público y seguridad, agropecuario y saneamiento.

La importancia de analizar el comportamiento de esta variable radica en su relación con el cumplimiento de las metas institucionales de los distintos niveles de Gobierno, las mismas que deberían orientarse al cierre de brechas económicas y sociales que enfrenta el país, así como priorizar las políticas con un enfoque centrado en el ciudadano. Con este fin, el reporte presentará el avance presupuestal en las actividades y proyectos, con un énfasis en la inversión pública, para los tres niveles de Gobierno (nacional, regional y local) en cada departamento.

## 2. DATA

La información utilizada en este reporte se obtuvo de la plataforma virtual Consulta Amigable, del Ministerio de Economía y Finanzas, con fecha al 10 de enero de 2025. Los montos extraídos corresponden al Presupuesto Institucional Modificado (PIM) y al presupuesto devengado para los tres niveles de Gobierno y en cada departamento. Asimismo, el periodo de análisis comprende el año 2024.



## 3. METODOLOGÍA

A.

### EJECUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO

La ejecución presupuestal se obtuvo tras dividir el monto devengado entre el PIM para cada nivel de Gobierno, según corresponda. Cabe destacar que, para el análisis de inversión pública y gasto corriente se filtró por “Solo Proyectos” y “Solo Actividades”, respectivamente.

B.

### GASTO PÚBLICO A NIVEL DE GOBIERNO NACIONAL

Para obtener la ejecución presupuestal correspondiente al Gobierno nacional, primero se filtró el gasto público por función de Gobierno. Posteriormente, se eligió el gasto a nivel del Gobierno nacional, así como los sectores correspondientes a cada función de interés.

C.

### GASTO PÚBLICO A NIVEL DE GOBIERNOS SUBNACIONALES

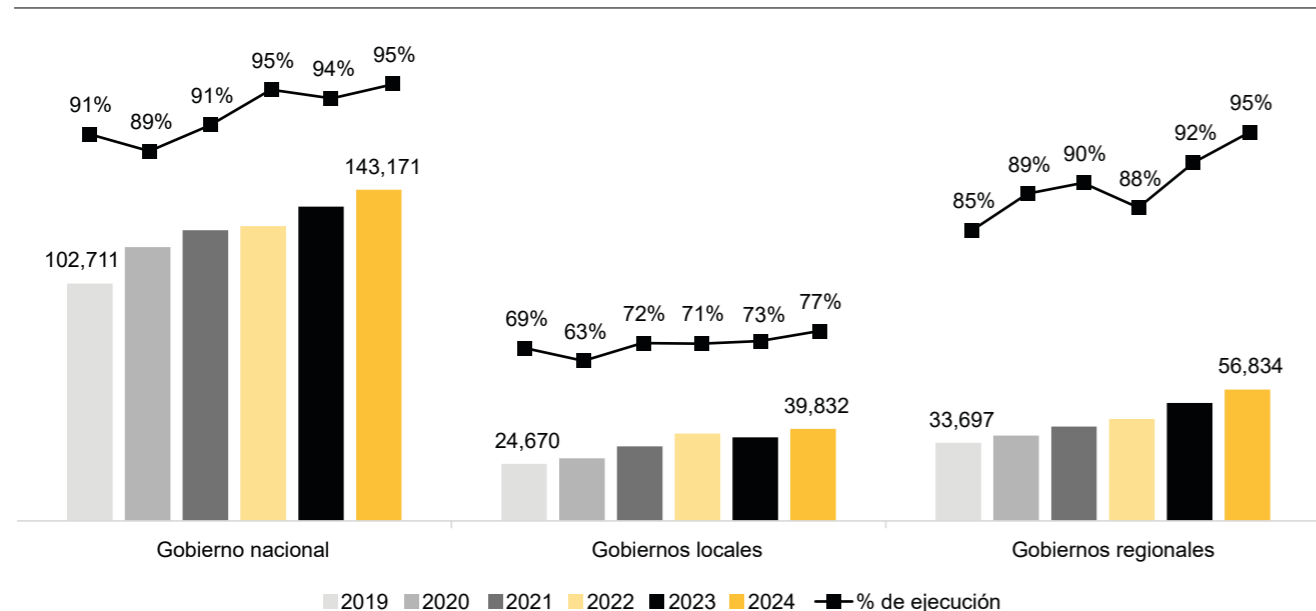
La ejecución presupuestal de los Gobiernos subnacionales se obtuvo tras filtrar por el nivel de Gobierno (regional o local) y por la función de interés.

## 4. RESULTADOS GENERALES

### A. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO PÚBLICO TOTAL

En 2024, el gasto público total a nivel nacional ascendió a S/ 239,838 millones, un 7.5% más respecto del total ejecutado en 2023. A nivel del Gobierno nacional, este registró S/ 143,171 millones, con un aumento del 5.3% de su gasto público. Por su parte, los Gobiernos locales ejecutaron S/ 39,832 millones, un 10.3% más que lo registrado el año previo, mientras que los Gobiernos regionales gastaron S/ 56,834 millones (+11.5%).

Avance presupuestal según nivel de Gobierno (S/ millones)

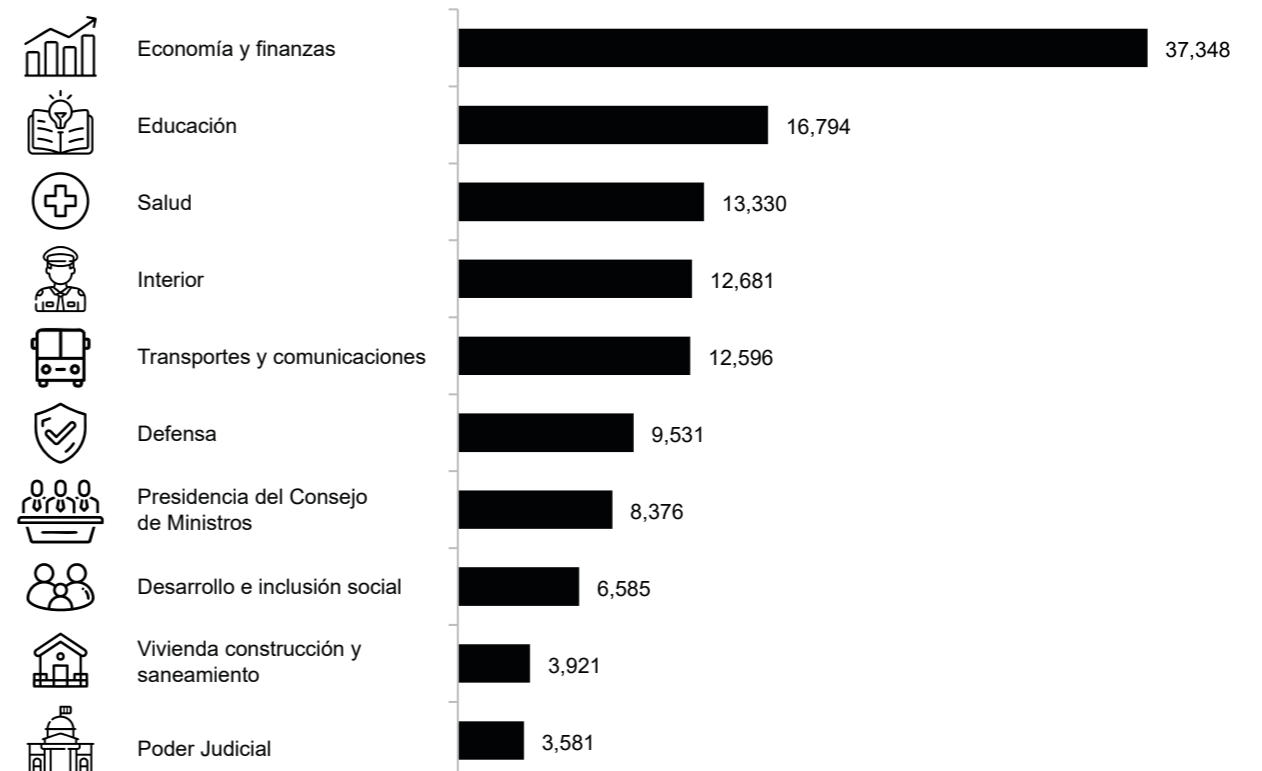


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### i. Ejecución presupuestal a nivel de Gobierno nacional

La ejecución presupuestal del Gobierno nacional se explica por el rendimiento de sus principales sectores; en primer lugar, el de Economía y Finanzas, con un devengado de S/ 37,348 millones. Le siguieron las instituciones nacionales con gastos en educación, S/ 16,794 millones; salud, S/ 13,330 millones; interior, S/ 12,681 millones; y transportes y comunicaciones, S/ 12,596 millones, entre los cinco primeros lugares.

Sectores del Gobierno nacional con mayor presupuesto ejecutado en 2024 (S/ millones)

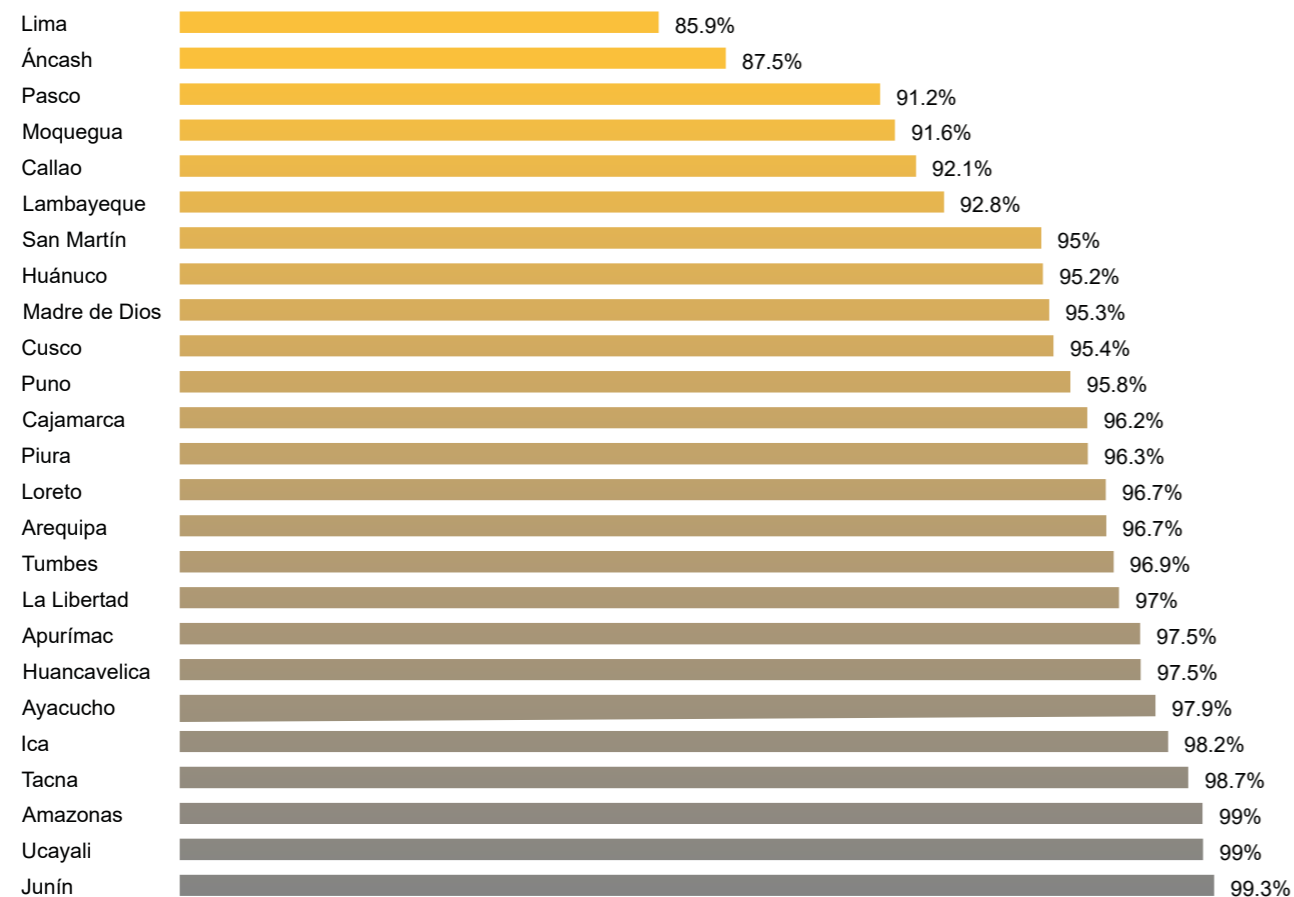


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## ii. Ejecución presupuestal a nivel de Gobiernos regionales

En cuanto al desempeño de los Gobiernos regionales en 2024, estos ejecutaron el 95.4% de su presupuesto total, el porcentaje más alto de los últimos cinco años. Ello se explica por los elevados porcentajes de ejecución de cada Gobierno regional en su departamento. Los casos de Junín, Ucayali y Amazonas sobresalen con casi un 100% de ejecución, mientras que, en el otro extremo, las autoridades regionales de Áncash y Lima fueron las de menor avance, si bien sus porcentajes son considerables.

Ejecución presupuestal de los Gobiernos regionales, por departamento

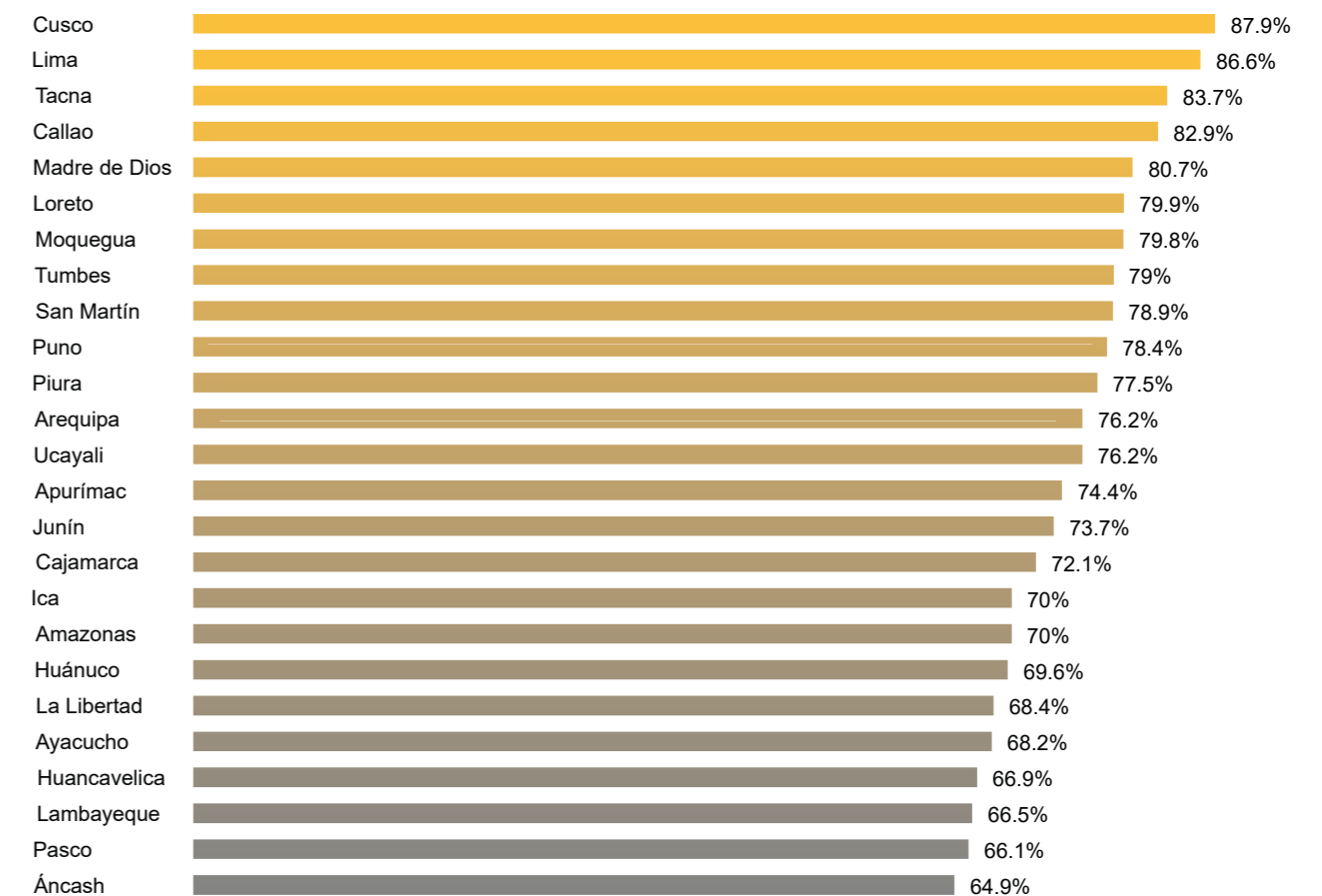


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## iii. Ejecución presupuestal a nivel de Gobiernos locales

Los Gobiernos locales, por el contrario, han sido los que menor parte de su presupuesto han ejecutado en 2024 en relación con todos los niveles de Gobierno, un 77.2%. Muestra de esto es que solo las municipalidades de Madre de Dios, Callao, Tacna, Lima y Cusco superaron una ejecución del 80%. El caso de los Gobiernos locales de Áncash sobresale, pues apenas han superado una ejecución del 60%.

Ejecución presupuestal de los Gobiernos locales, por departamento

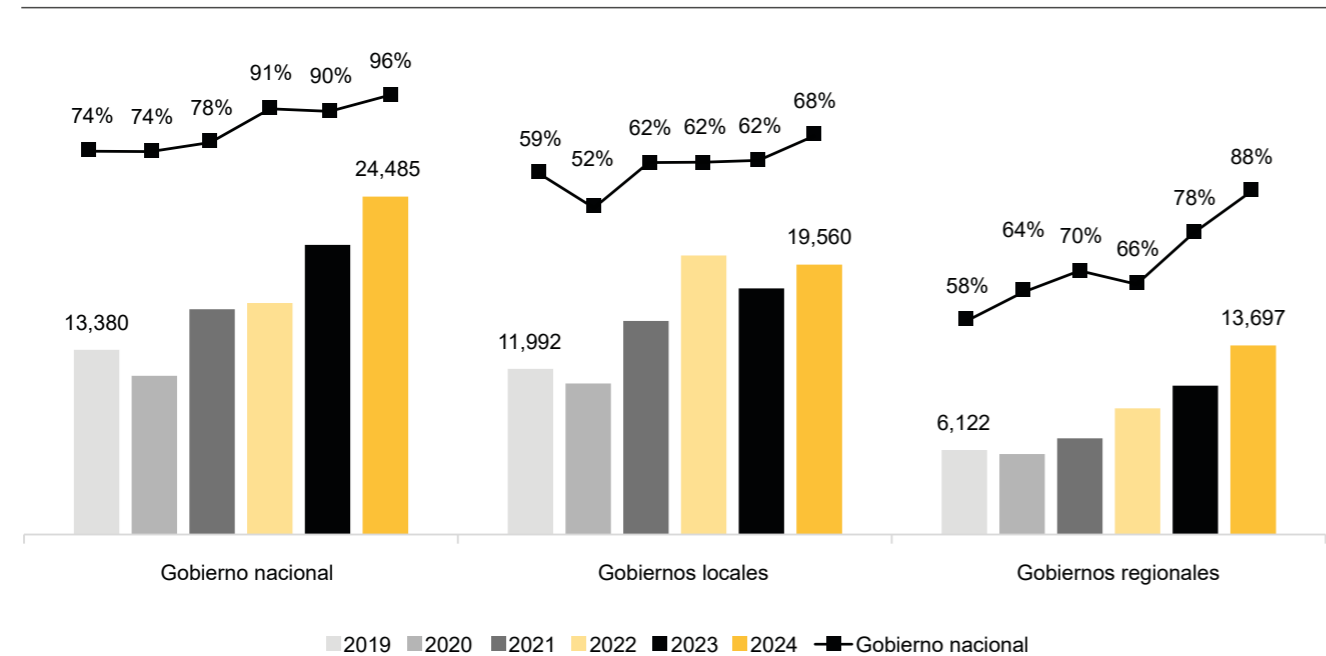


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## B. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

En 2024, la inversión pública alcanzó un acumulado de S/ 57,742 millones, registrando un incremento del 16.4% con respecto al año previo. Alrededor de un 42% de la inversión fue ejecutada por el Gobierno nacional, el cual invirtió S/ 24,485 millones, lo que significó un importante aumento del 16.8% comparado con 2023, además de alcanzar un porcentaje de ejecución del 96%, por mucho la más alta entre los tres niveles de Gobierno.

Ejecución de la inversión pública según nivel de Gobierno (S/ millones)

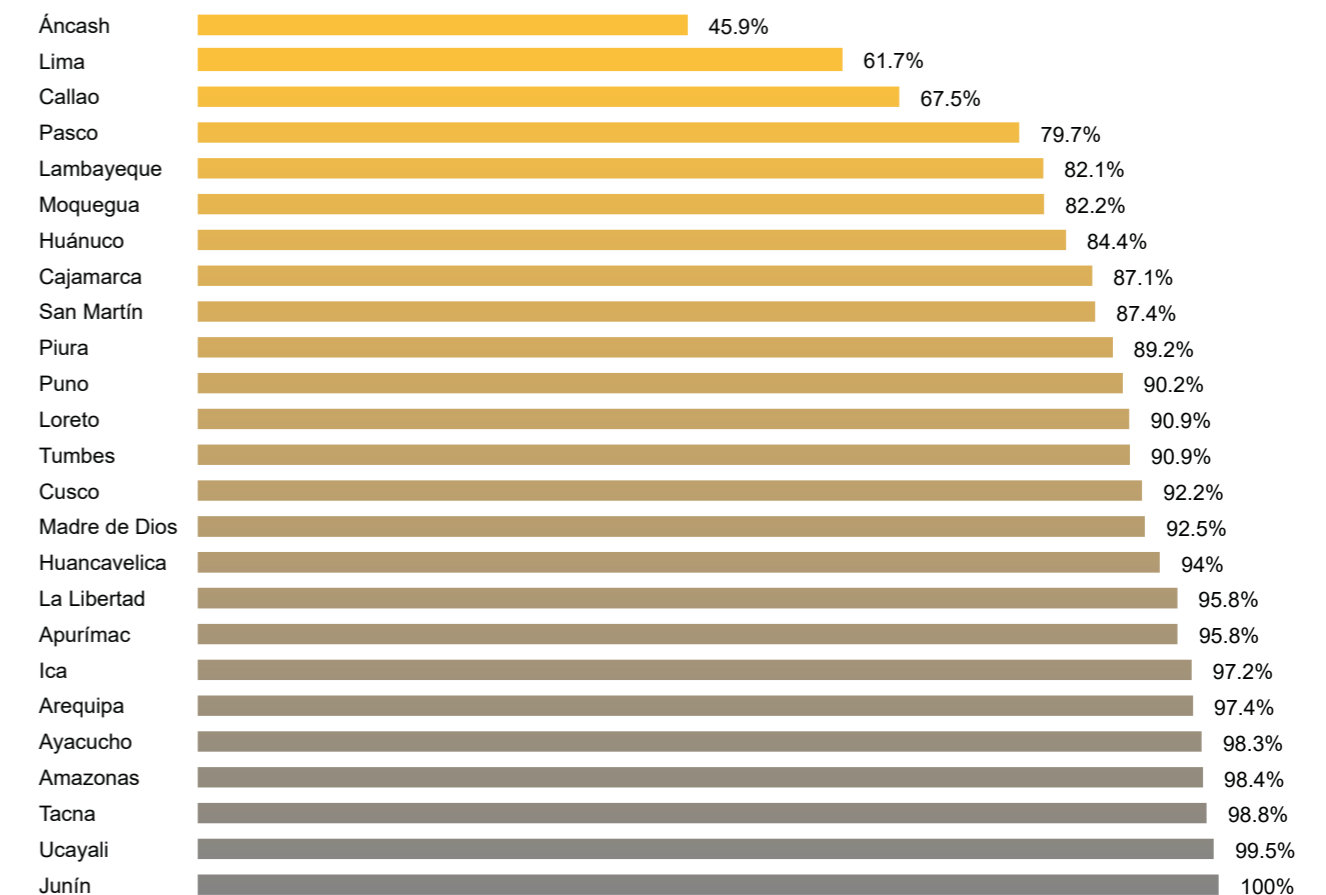


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## i. Ejecución de la inversión pública a nivel de Gobiernos regionales

Los Gobiernos regionales ejecutaron S/ 13,697 millones en proyectos de inversión, lo que significó un incremento del 27% respecto a 2023 y un avance del 88.2% de todo su presupuesto. Según departamentos, se observa que el Gobierno Regional de Áncash fue el único que no utilizó ni la mitad de su presupuesto para inversión pública. Por el contrario, 15 departamentos resaltan por sobrepasar el 90% de ejecución, en especial el Gobierno Regional de Junín, con el 100%.

Ejecución presupuestal en proyectos de inversión de los Gobiernos regionales, por departamento

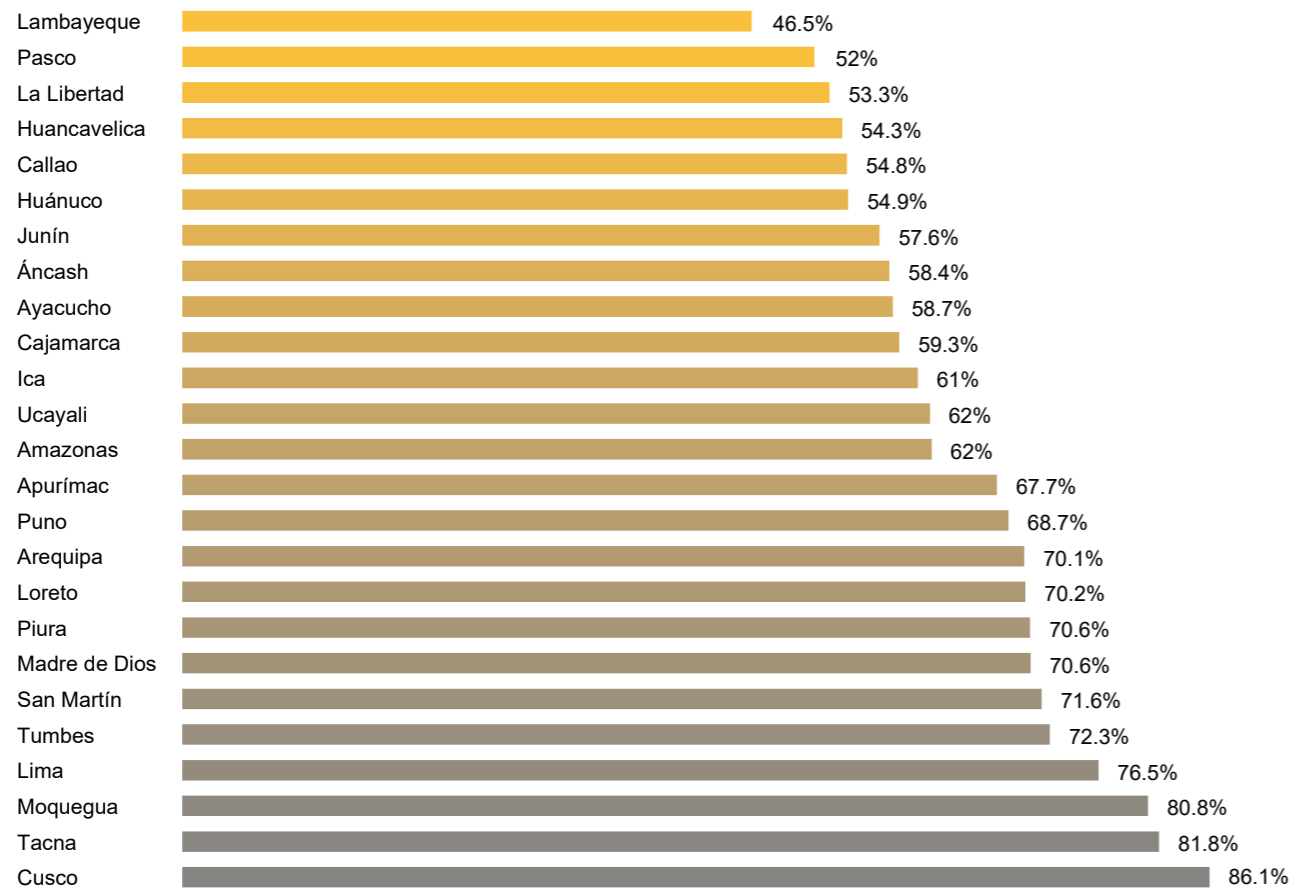


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## ii. Ejecución de la inversión pública a nivel de Gobiernos locales

Los Gobiernos locales lograron una inversión total de S/ 19,560 millones, un 9.6% más que en 2023, y con un avance de solo el 67.8%. Lambayeque aparece como el departamento con la peor ejecución de parte de sus municipalidades. Dicho esto, los resultados son mucho más variados, siendo las municipalidades de Cusco (86.1%), Tacna (81.8%) y Moquegua (80.8%) las de mayor ejecución en 2024.

Ejecución presupuestal en proyectos de inversión de los Gobiernos locales, por departamento

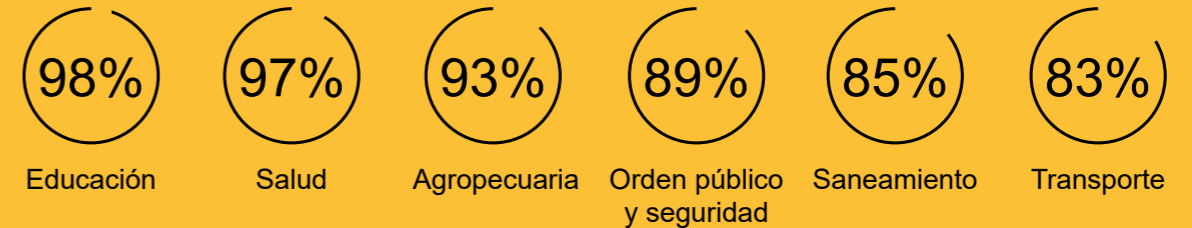


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

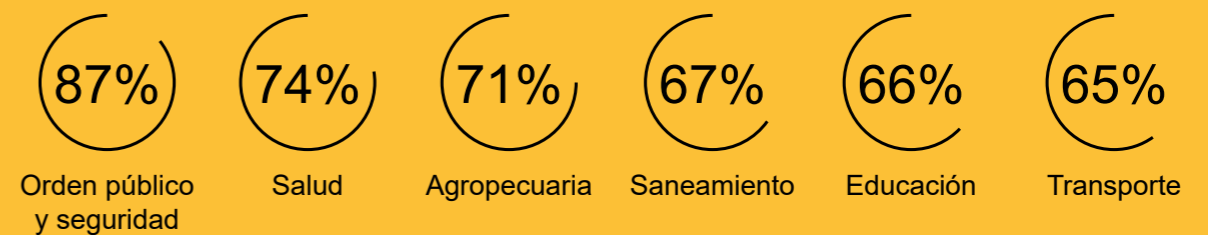
## 5. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS SECTORES ANALIZADOS

En 2024, los sectores que demostraron un mejor desempeño presupuestal relativo a nivel de los Gobiernos regionales fueron educación y salud, con porcentajes de ejecución del 98% y 97%, respectivamente. Por su lado, los Gobiernos locales evidencian mayor ejecución en la función orden público y seguridad (87%), y ya en segundo orden están el resto, empezando por salud (74%).

### Gobiernos regionales



### Gobiernos locales





## A. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE LOS GOBIERNOS REGIONALES SEGÚN FUNCIÓN

Departamento	Educación	Transporte	Salud	Orden público y seguridad	Agropecuaria	Saneamiento
Amazonas	100%	99%	99%	99%	99%	99%
Áncash	96%	25%	97%	83%	53%	69%
Apurímac	99%	88%	97%	98%	94%	85%
Arequipa	99%	90%	96%	95%	97%	95%
Ayacucho	99%	89%	98%	95%	99%	98%
Cajamarca	98%	85%	98%	80%	85%	87%
Callao	97%	86%	95%	66%	100%	27%
Cusco	97%	89%	97%	94%	93%	95%
Huancavelica	99%	97%	98%	95%	83%	67%
Huánuco	98%	79%	95%	90%	84%	95%
Ica	100%	98%	99%	100%	96%	86%
Junín	99%	98%	99%	100%	100%	100%
La Libertad	98%	83%	97%	97%	95%	68%
Lambayeque	96%	73%	92%	72%	94%	24%
Lima	99%	62%	95%	93%	81%	56%
Loreto	92%	91%	98%	100%	96%	76%
Madre de Dios	99%	95%	90%	96%	96%	79%
Moquegua	92%	74%	97%	80%	93%	72%
Pasco	98%	94%	91%	95%	87%	74%
Piura	98%	78%	99%	100%	99%	97%
Puno	98%	86%	95%	81%	93%	74%
San Martín	99%	78%	98%	64%	99%	95%
Tacna	100%	99%	98%	100%	95%	94%
Tumbes	98%	99%	98%	80%	99%	82%
Ucayali	100%	99%	99%	100%	99%	98%
<b>TOTAL</b>	<b>98%</b>	<b>83%</b>	<b>97%</b>	<b>89%</b>	<b>93%</b>	<b>85%</b>



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## B. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE LOS GOBIERNOS LOCALES SEGÚN FUNCIÓN

Departamento	Educación	Transporte	Salud	Orden público y seguridad	Agropecuaria	Saneamiento
Amazonas	44%	56%	92%	81%	80%	80%
Áncash	66%	55%	68%	74%	55%	60%
Apurímac	64%	68%	87%	86%	57%	71%
Arequipa	70%	72%	44%	90%	66%	54%
Ayacucho	45%	58%	46%	82%	70%	70%
Cajamarca	70%	53%	68%	86%	80%	65%
Callao		56%	94%	81%	11%	34%
Cusco	78%	82%	79%	94%	91%	84%
Huancavelica	52%	47%	57%	74%	53%	63%
Huánuco	34%	56%	84%	85%	53%	58%
Ica	66%	62%	67%	78%	65%	61%
Junín	74%	49%	76%	83%	65%	71%
La Libertad	62%	51%	72%	84%	64%	58%
Lambayeque	63%	36%	83%	78%	42%	39%
Lima	58%	78%	84%	92%	71%	69%
Loreto	75%	74%	71%	94%	83%	54%
Madre de Dios	55%	75%	86%	70%	98%	66%
Moquegua	79%	81%	66%	85%	77%	84%
Pasco	72%	57%	43%	79%	62%	24%
Piura	81%	69%	90%	85%	74%	61%
Puno	54%	61%	69%	92%	88%	76%
San Martín	53%	69%	84%	79%	68%	79%
Tacna	67%	77%	41%	89%	89%	92%
Tumbes	56%	81%	83%	86%	84%	61%
Ucayali	65%	63%	88%	80%	58%	63%
<b>TOTAL</b>	<b>66%</b>	<b>65%</b>	<b>74%</b>	<b>87%</b>	<b>71%</b>	<b>67%</b>

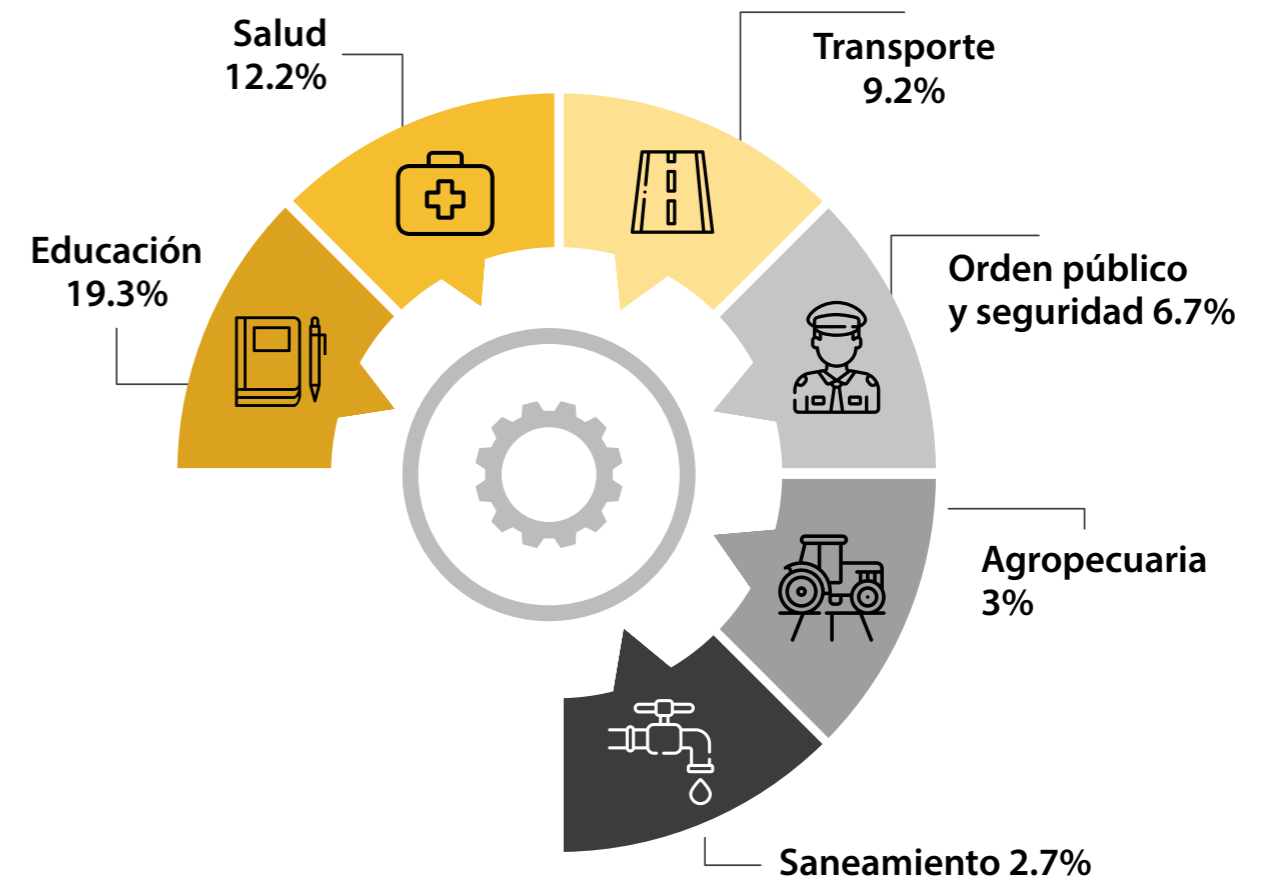


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.



## 6. EJECUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO E INVERSIÓN POR FUNCIONES PRIORIZADAS

Las funciones priorizadas se eligieron con base en su presupuesto designado, así como a su incidencia en el cierre de las brechas económicas y sociales del país.

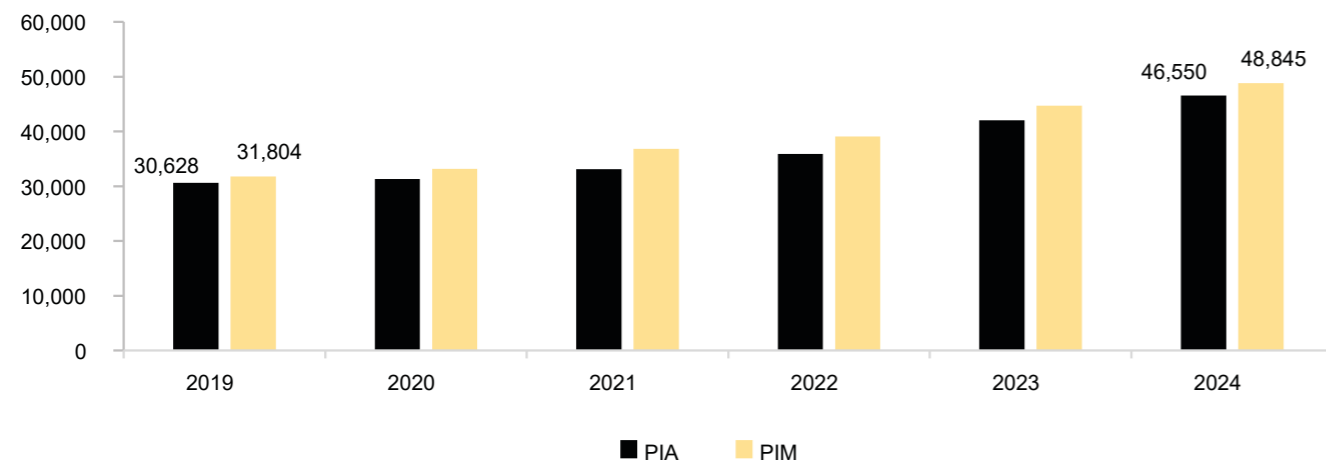


\*Participación de la función en el Presupuesto inicial de apertura.

## A. EDUCACIÓN

En 2024, el Presupuesto Inicial de Apertura (PIA) destinado a la función educación ascendió a S/ 46,550 millones, un 19.3% del total del presupuesto público y un 10.7% más que en 2023. Con esto, el sector se mantuvo como el de mayor asignación presupuestal. Al cierre del año, el PIM fue de S/ 48,845 millones, un 4.9% superior al PIA. De este monto se ejecutó el 94.5%, y quedó un saldo de S/ 2,688 millones.

Presupuesto destinado a la función educación 2019-2024 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

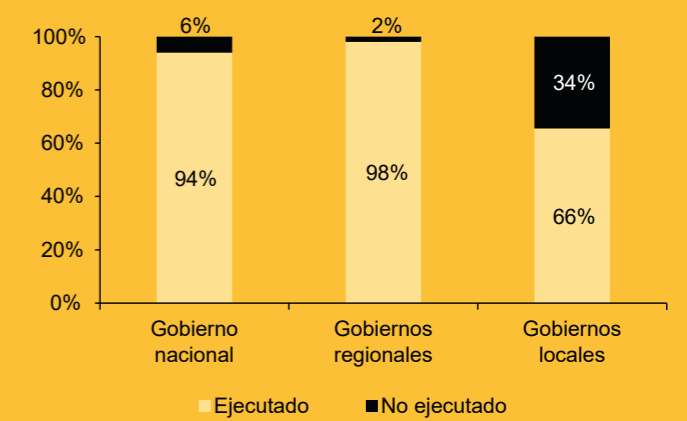
## i. Ejecución presupuestal por nivel de Gobierno

El Gobierno nacional ejecutó S/ 17,225 millones en la función educación, el 94% de su PIM. Por su parte, los Gobiernos regionales y locales gastaron S/ 26,943 millones y S/ 1,989 millones, es decir, una ejecución del 98% y el 65.5% del PIM asignado, respectivamente.

Del monto asignado a la función educación, un 24.1% se destinó a proyectos de inversión pública. Así, del presupuesto para proyectos, en 2024, los Gobiernos regionales tuvieron bajo su responsabilidad un 30%, mientras que los Gobiernos locales, un 25%.

La inversión ejecutada en proyectos de inversión alcanzó los S/ 9,935 millones, un 22.1% más que lo invertido en 2023, impulsada por el desempeño del Gobierno nacional y los Gobiernos regionales. A nivel de Gobierno nacional, resalta el trabajo del Ministerio de Educación (Minedu) con un avance del 97.7%.

Ejecución del presupuesto para educación en 2024, según nivel de Gobierno

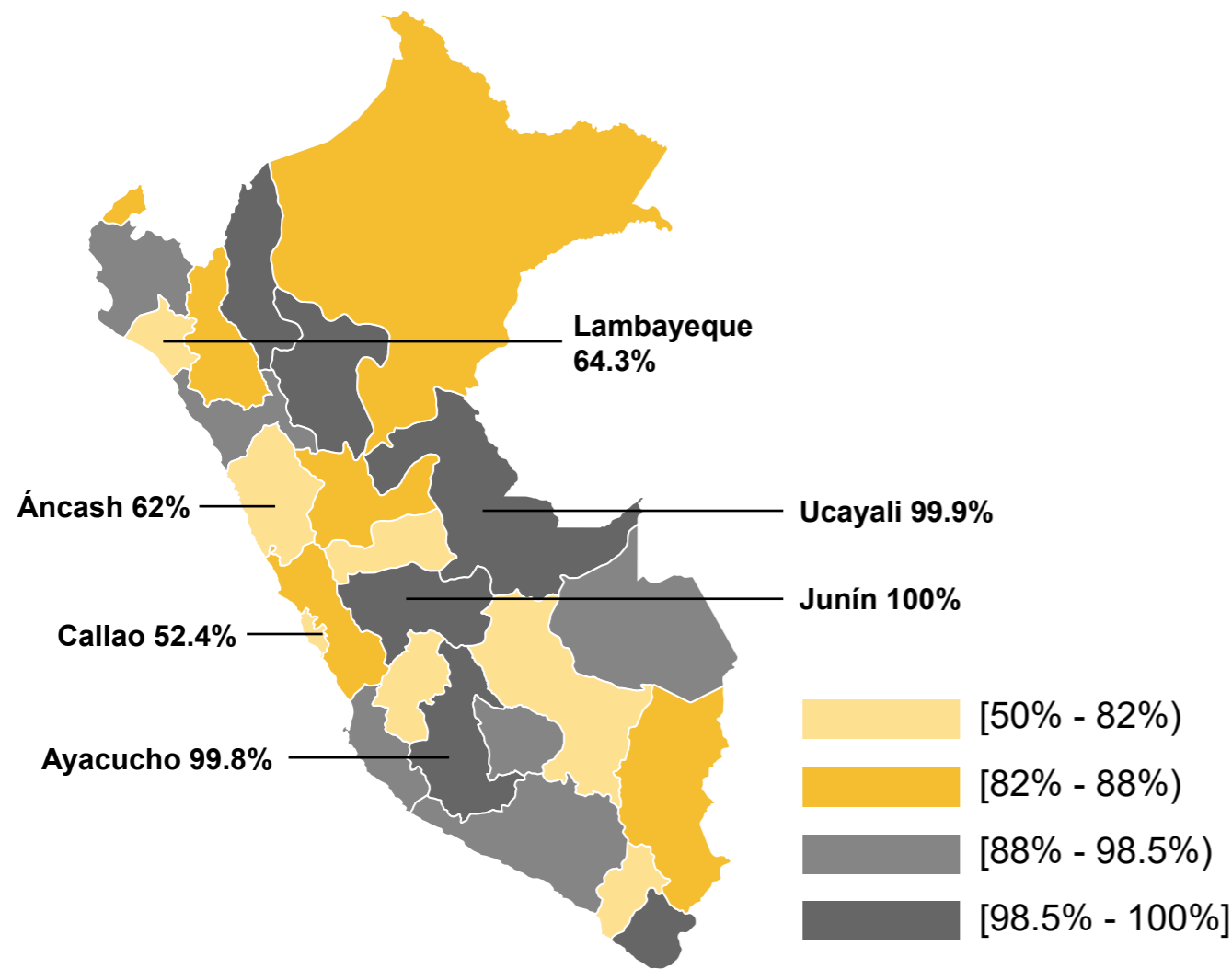


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## ii. Ejecución de la inversión pública por departamento

### GOBIERNOS REGIONALES

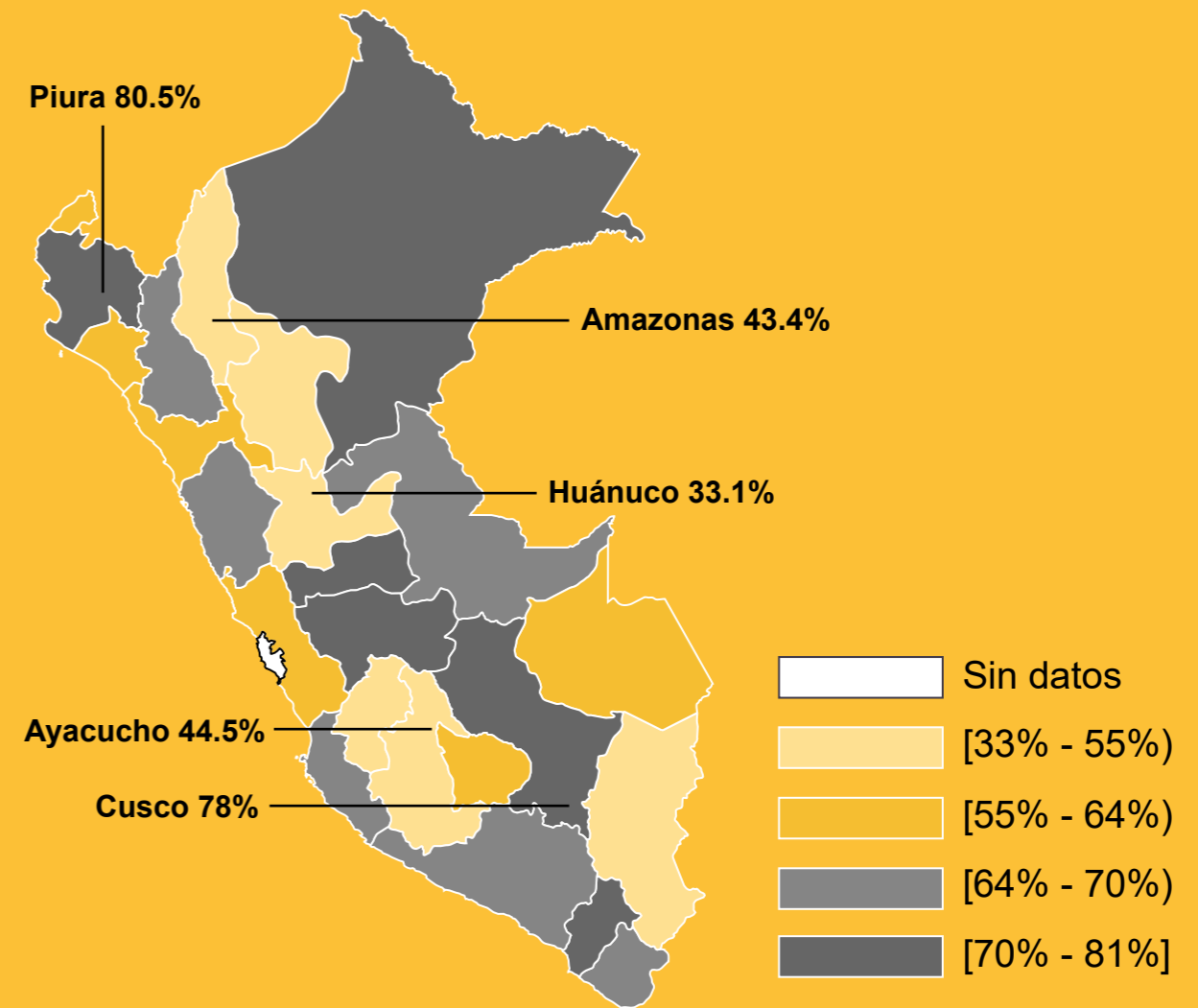
El desempeño de los Gobiernos regionales en cuanto al gasto del presupuesto para proyectos educativos fue bastante dispar en 2024. Fueron 12 Gobiernos regionales los que superaron el 90% de ejecución. Así, mientras que los Gobiernos regionales de Junín, Ucayali y Ayacucho lideraron la ejecución con porcentajes del 100%, 99.9% y 99.8%, respectivamente; los Gobiernos regionales del Callao, Áncash y Lambayeque apenas superaron el 50%, con avances del 52.4%, 62% y 64.3%, respectivamente.



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### GOBIERNOS LOCALES

Por otro lado, a nivel de los Gobiernos locales, las municipalidades de Piura y Cusco ocupan los primeros lugares, con avances del 80.5% y 78%, respectivamente. Por su parte, los municipios de Ayacucho, Amazonas y Huánuco ejecutaron menos de la mitad de su presupuesto, con avances del 44.5%, 43.4% y 33.1%, respectivamente.

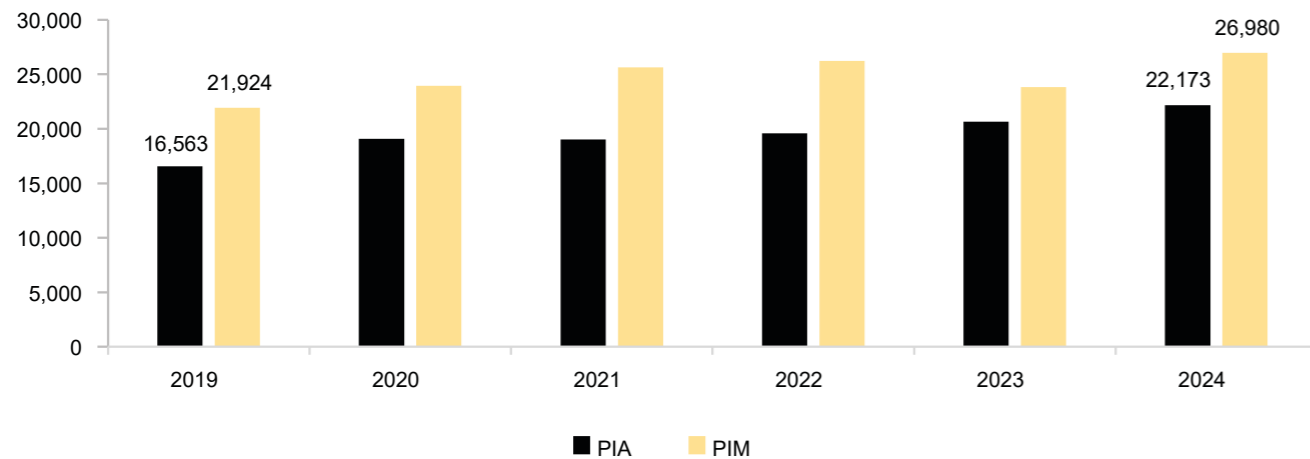


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## B. TRANSPORTE

El PIA destinado a la función transporte fue de S/ 21,173 millones, un 9.2% del total del presupuesto público y un 7.4% más que en 2023. Al cierre del año, el presupuesto modificado ascendió a S/ 26,980 millones, un 21.7% más que el PIA. Además, se ejecutó el 82.5% de este monto, lo cual deja un saldo de S/ 4,708 millones.

Presupuestos destinados a la función transporte 2019-2024 (S/ millones)

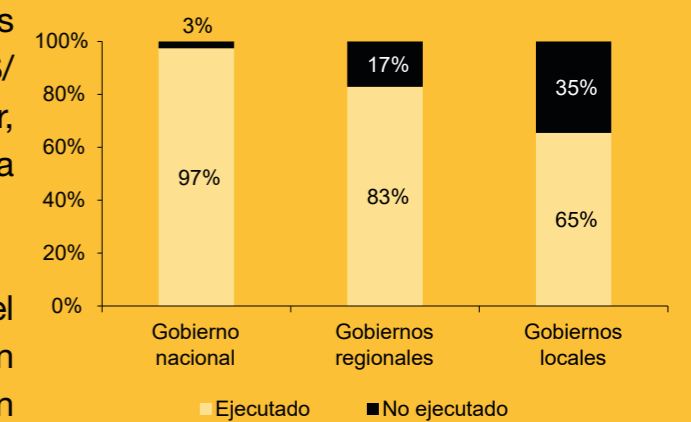


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## i. Ejecución presupuestal por nivel de Gobierno

Al cierre de 2024, el Gobierno nacional, ejecutó S/ 11,421 millones, lo que representó el 97.4% de su PIM. En tanto, los Gobiernos regionales y locales han devengado S/ 4,100 millones y S/ 6,751 millones, es decir, un 83% y 65% de su presupuesto para transportes, respectivamente.

Ejecución del presupuesto para transporte en 2024, según nivel de Gobierno



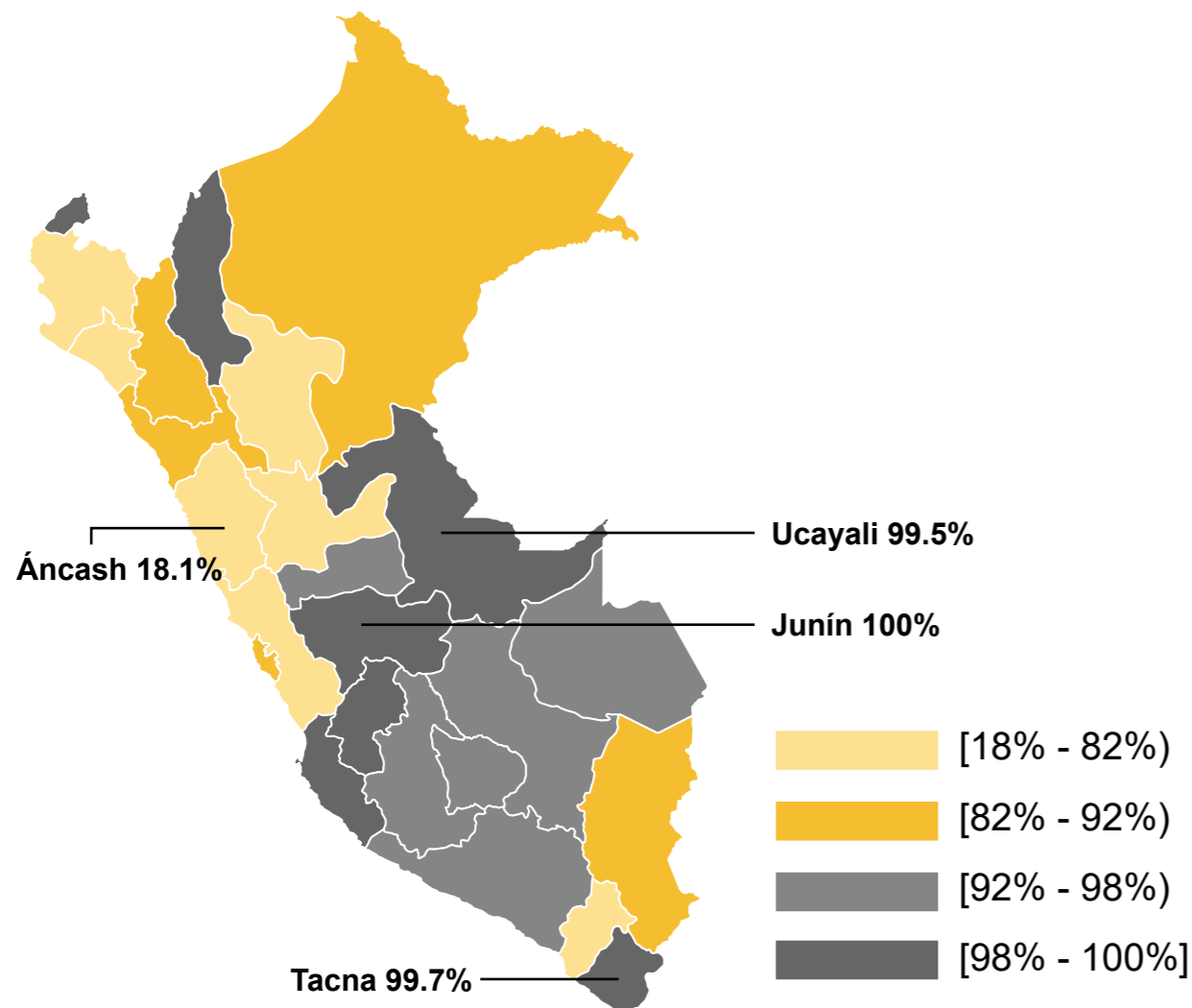
Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

Del presupuesto total para esta función, el 74.9% se destinó a proyectos de inversión pública (S/ 20,201 millones). De este, un 45% se asignó a las municipalidades y un 21%, a los Gobiernos regionales. La inversión ejecutada en transporte fue de S/ 15,986 millones, un 14.4% más que en 2023, y fue impulsada principalmente por el desempeño del Gobierno nacional (98% de ejecución). Entre las obras más grandes abordadas estuvieron la construcción de la línea 2 del Metro de Lima y Callao, el Anillo Vial Periférico de Lima y el Callao, el mejoramiento de la carretera departamental Ruta PI-100 (Piura) y los desembolsos por concesiones viales y aeroportuarias.

## ii. Ejecución de la inversión pública por departamento

### GOBIERNOS REGIONALES

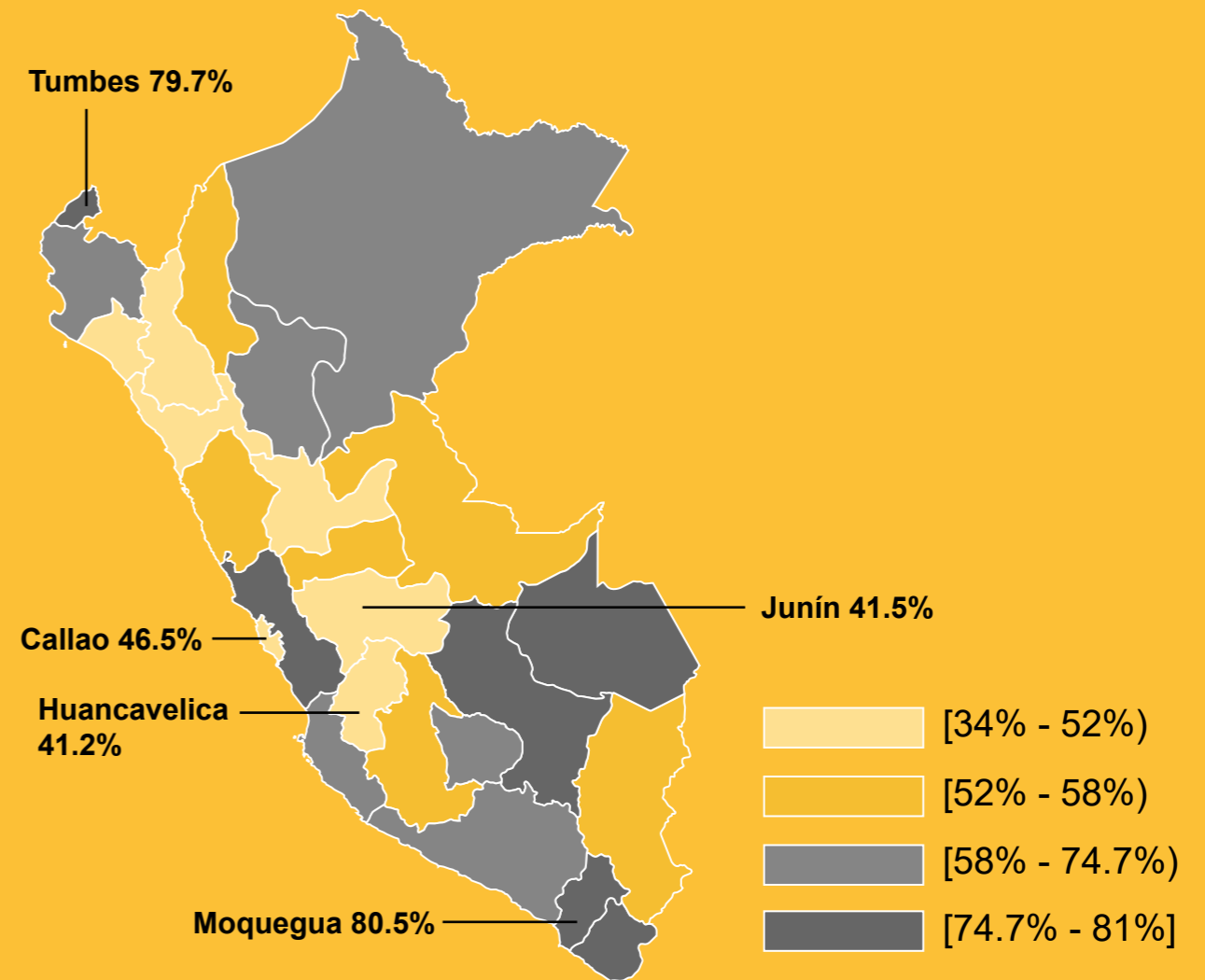
A nivel departamental, la inversión pública en transporte de los Gobiernos regionales fue sustancial, ya que más de la mitad de estos alcanzaron un porcentaje de ejecución mayor al 90%. Las autoridades regionales de Junín (100%), Tacna (99.7%) y Ucayali (99.5%) lideran este grupo con una ejecución total de sus recursos disponibles. No obstante, resalta el bajo desempeño del Gobierno Regional de Áncash (18.1%), el único con un avance menor a la mitad.



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### GOBIERNOS LOCALES

Por el lado de Gobiernos locales, estos alcanzaron una ejecución promedio del 62.7% de la inversión en proyectos de transporte. Las municipalidades de Lambayeque ocuparon el último lugar (34.6%), seguidas por las de Huancavelica (41.2%), Junín (41.5%), Callao (46.5%), La Libertad (47.8%) y Cajamarca (49.9%) como las únicas zonas en las que el avance fue menor al 50%. En cambio, Moquegua (80.5%), Tumbes (79.7%) y Cusco (79.5%) lideraron la ejecución.

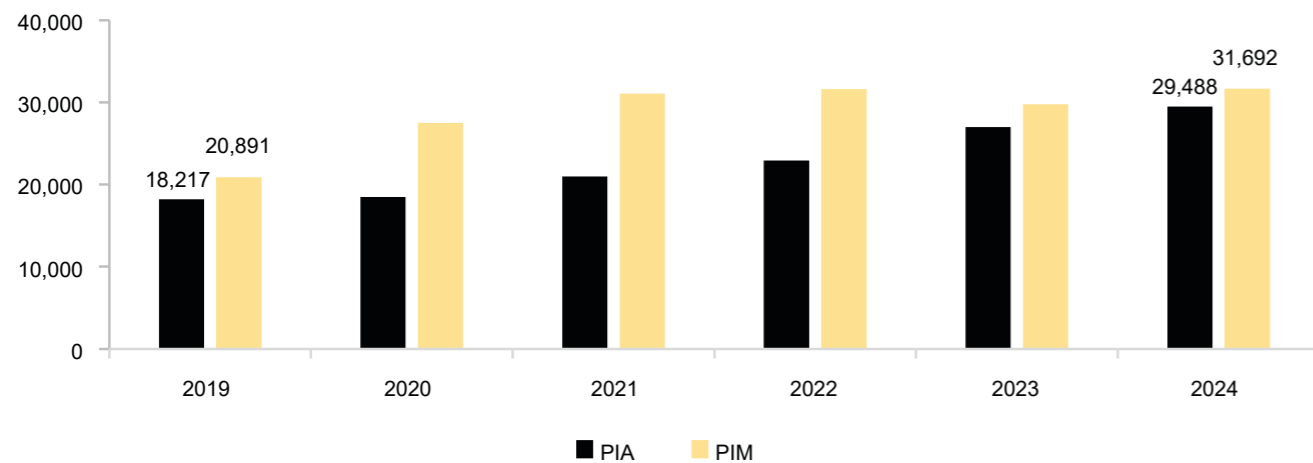


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### C. SALUD

El PIA destinado a la función salud fue S/ 29,488 millones, un 12.2% del total del presupuesto público y un 9.3% más que en 2023. Respecto al PIM, este ascendió a S/ 31,692 millones, un 7.5% superior al PIA. La ejecución final equivalió a S/ 30,768 millones, es decir, el 97% del PIM, lo cual dejó sin uso alrededor de S/ 924 millones.

Presupuestos destinados a la función salud 2019-2024 (S/ millones)

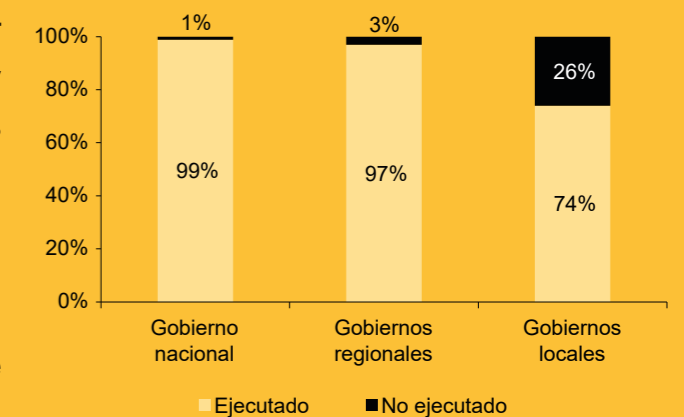


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### i. Ejecución presupuestal por nivel de Gobierno

El Gobierno nacional ejecutó S/ 14,662 millones en la función salud, lo que representó un 99% de su PIM. Por su parte, los Gobiernos regionales y locales ejecutaron S/ 15,313 millones y S/ 793 millones, equivalentes al 97% y 74% del presupuesto destinado, respectivamente.

Ejecución del presupuesto en salud en 2024, según nivel de Gobierno



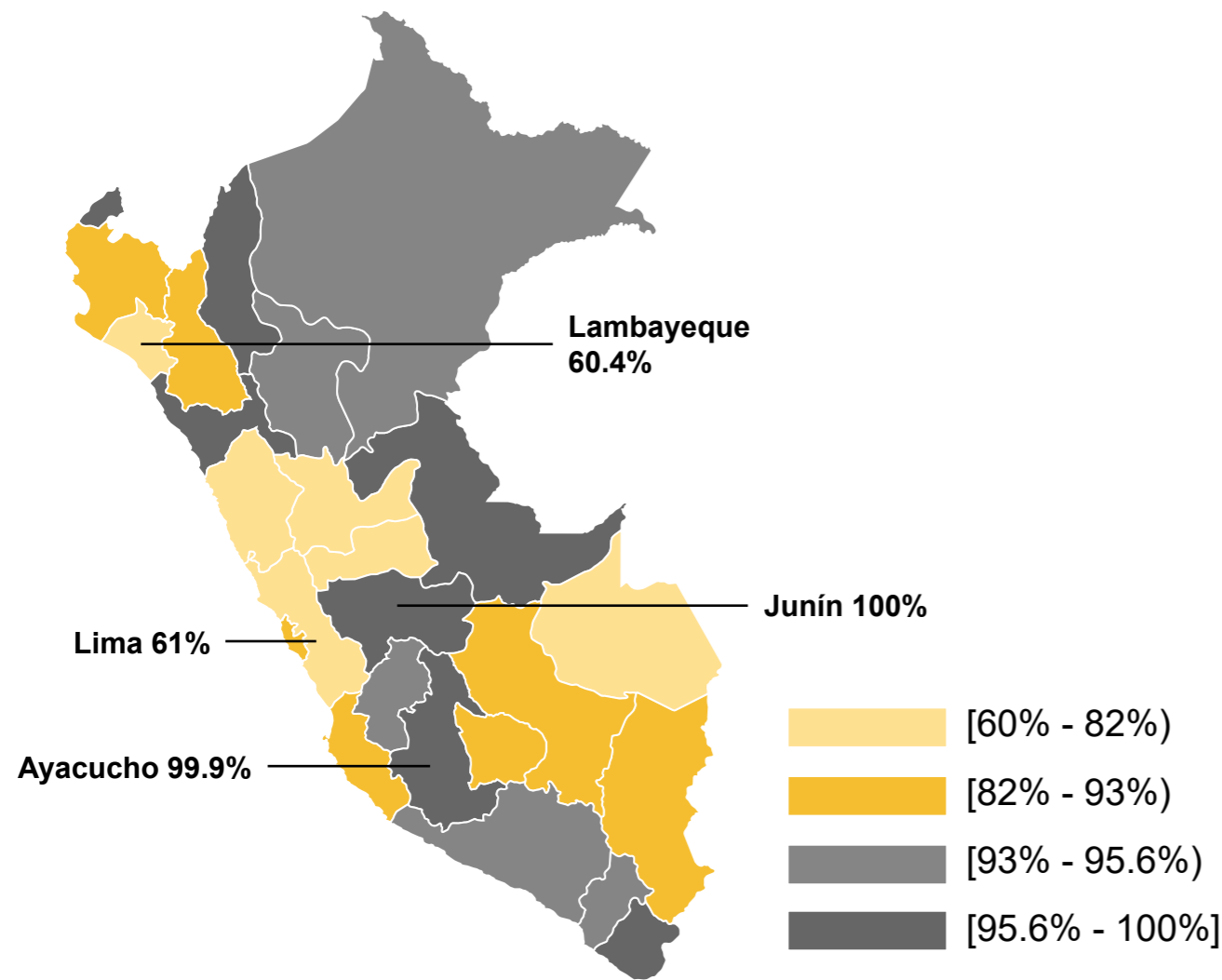
Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

Considerando todo el presupuesto de 2024, un 15.5% se destinó a proyectos de inversión (S/ 4,909 millones). Al cierre del año, la inversión pública en salud fue de S/ 4,441 millones, un 9.6% más que 2023. Entre los proyectos de mayor envergadura resaltan la recuperación o mejoramiento de hospitales como el Hospital Antonio Lorena Nivel III-1, en Cusco; el Hospital Provincial de Cascas II-2, en La Libertad; y el Hospital de Apoyo de Caraz San Juan de Dios, en Áncash.

## ii. Ejecución de la inversión pública por departamento

### GOBIERNOS REGIONALES

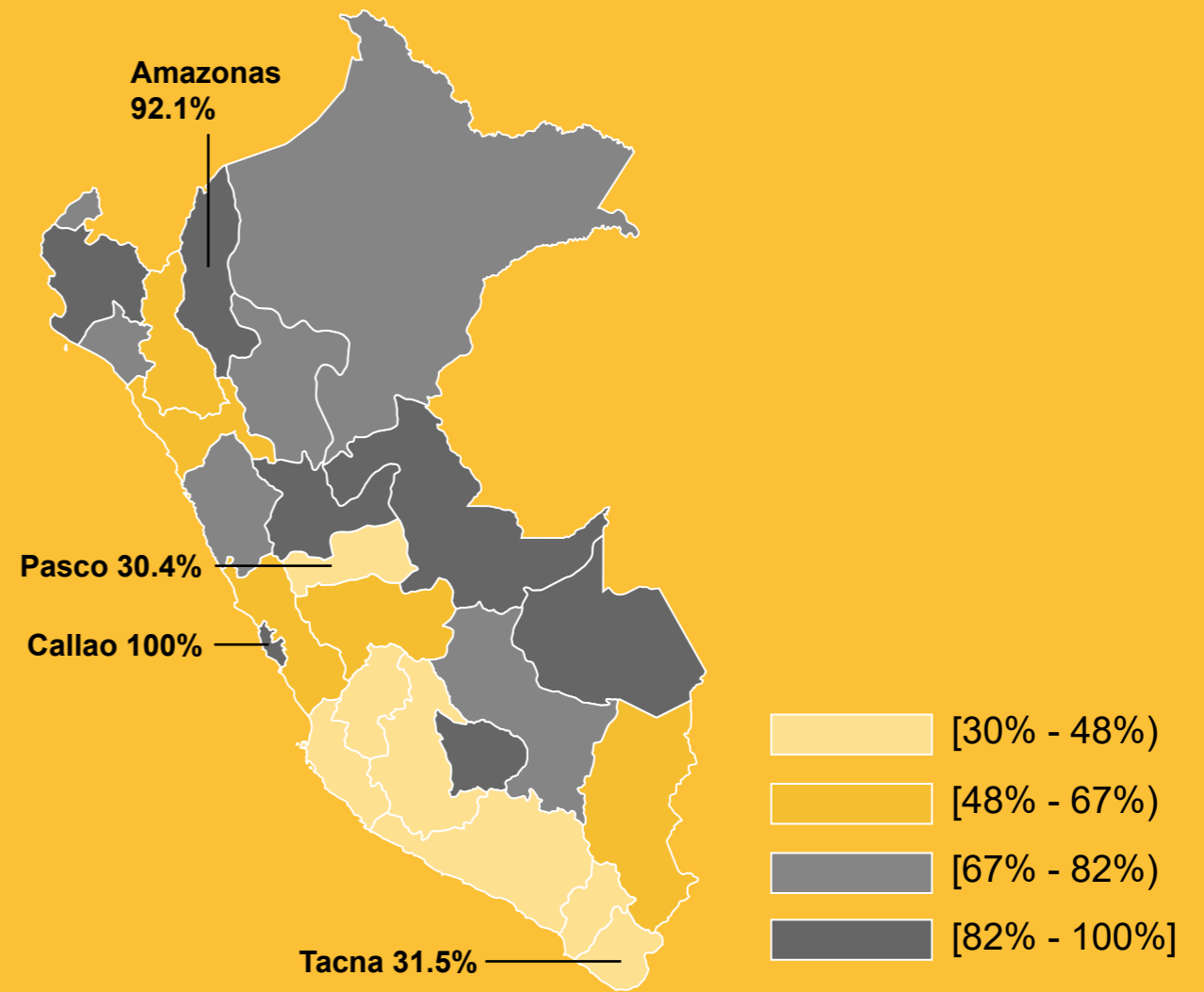
Durante 2024, los Gobiernos regionales ejecutaron, en promedio, el 90.4% del presupuesto destinado a la inversión pública en salud. Los Gobiernos regionales de Junín, Ayacucho y Amazonas lideraron este apartado, con porcentajes del 100%, 99.9% y 99.9%, respectivamente. Los más rezagados fueron las autoridades de Lambayeque (60.4%) y Lima (61%), las cuales apenas superaron el 60% de ejecución.



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### GOBIERNOS LOCALES

Por otro lado, los Gobiernos locales utilizaron el 67.1% de su presupuesto para proyectos de salud. Así, en promedio, las municipalidades de Pasco (30.4%), Tacna (31.5%) y Arequipa (37.7%) fueron las de menor ejecución, mientras que las del Callao (100%), Amazonas (92.1%) y Madre de Dios (90.9%) fueron las tres primeras.



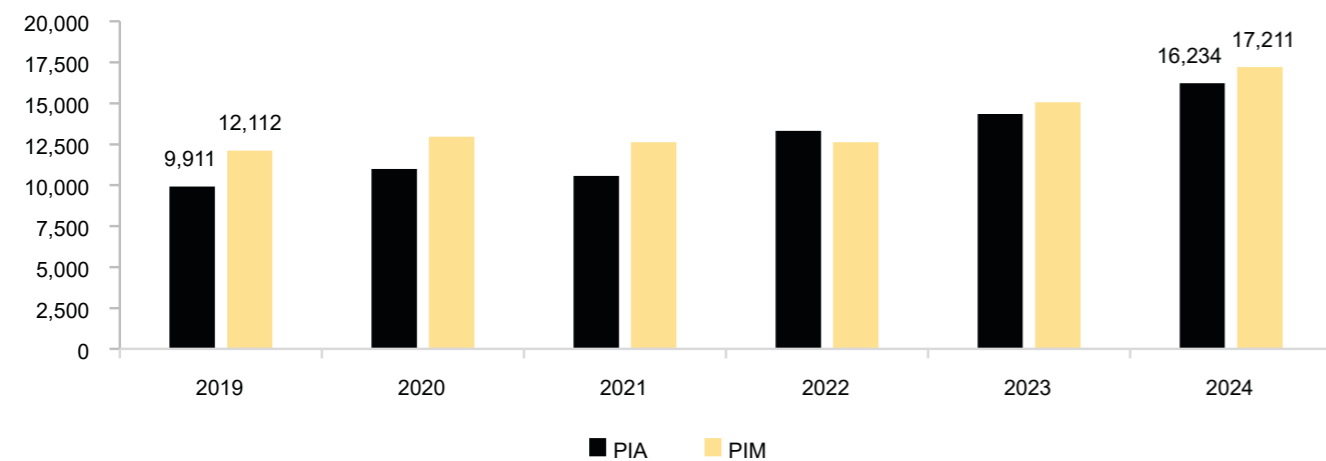
Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.



## D. ORDEN PÚBLICO Y SEGURIDAD

El PIA destinado a la función orden público y seguridad fue de S/ 16,234 millones, un 6.7% del total del presupuesto público y un 13.2% más que en 2023. Al cierre del año, el PIM ascendió a S/ 17,211 millones, un 6% más que el presupuesto inicial. De este presupuesto se ejecutó el 96.3%, con un saldo sin utilizar de S/ 635 millones.

Presupuestos destinados a la función orden público y seguridad 2019-2024 (S/ millones)

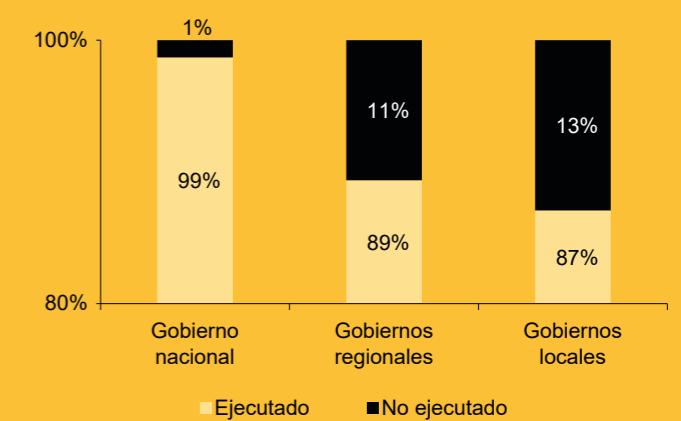


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú

## i. Ejecución presupuestal por nivel de Gobierno

El Gobierno nacional ejecutó S/ 13,366 millones en la función orden público y seguridad, el 98.7% de su PIM. Por otro lado, los Gobiernos regionales y locales devengaron S/ 654 millones y S/ 2,556 millones, equivalentes al 89.4% y el 87.1% de sus respectivos presupuestos.

Ejecución del presupuesto para orden Público en 2024, según nivel de Gobierno



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

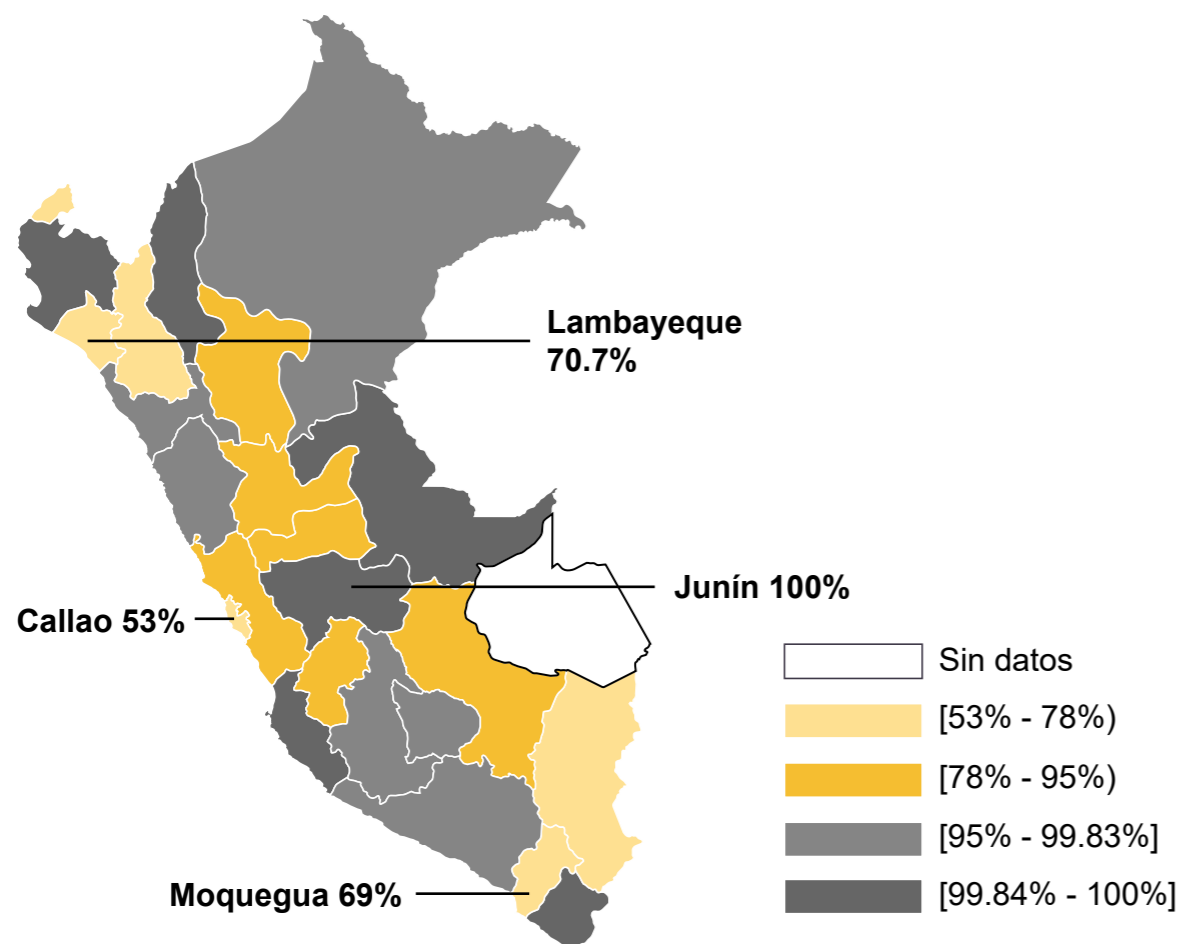
Del monto total disponible para esta función, un 34% se destinó a proyectos de inversión pública (S/ 5,850 millones). El Gobierno nacional concentró el 72% de este presupuesto para proyectos, mientras que los Gobiernos regionales solo un 9%, y los locales un 19%.

A nivel de ejecución, se utilizaron S/ 5,554 millones en proyectos de inversión en esta función. Las obras que lideraron el avance fueron aquellas relacionados con la protección contra desastres naturales, entre las que se encontraron proyectos como el mejoramiento y ampliación del servicio de protección ante inundaciones en la cuenca alta del río Vilcanota; el control de desbordes e inundaciones en el río Ica y quebrada Cansa; y el mejoramiento y ampliación del servicio de protección ante inundaciones y erosiones de los pueblos jóvenes Florida Alta y Florida Baja, en Chimbote. Asimismo, también lideró el avance el mejoramiento del servicio de seguridad ciudadana en el distrito de Cerro Colorado, en Arequipa.

## ii. Ejecución de la inversión pública por departamento

### GOBIERNOS REGIONALES

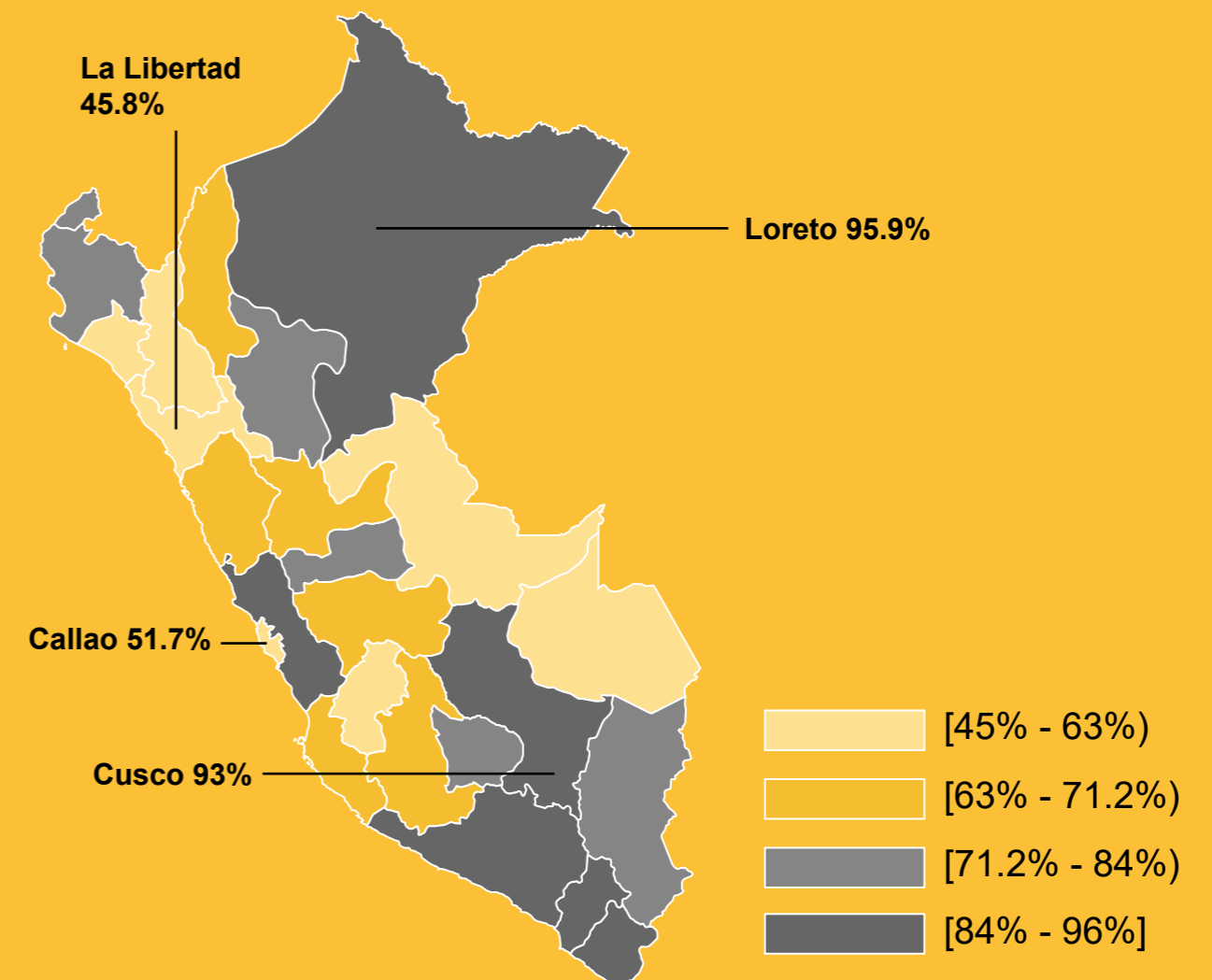
En cuanto al desempeño de los Gobiernos regionales, estos alcanzaron el 90.5% de ejecución promedio. Por un lado, se destacan cinco Gobiernos regionales que lograron ejecutar el 100% de sus recursos: Junín, Ucayali, Amazonas, Tacna e Ica. Por otro lado, el Gobierno regional del Callao registró una ejecución del 53%, con lo cual se ubicó como aquel con menor ejecución. Le acompañan los Gobiernos regionales de Moquegua (69%) y Lambayeque (70.7%) entre los de peor rendimiento.



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### GOBIERNOS LOCALES

En cuanto a los Gobiernos locales, su ejecución promedio fue del 81.6%. Las municipalidades de Loreto (95.9%), Cusco (93%) y Arequipa (92.6%) comandaron la ejecución registrada, mientras que aquellas ubicadas en La Libertad (45.8%), Callao (51.7%) y Madre de Dios (55.1%) fueron las tres peores.

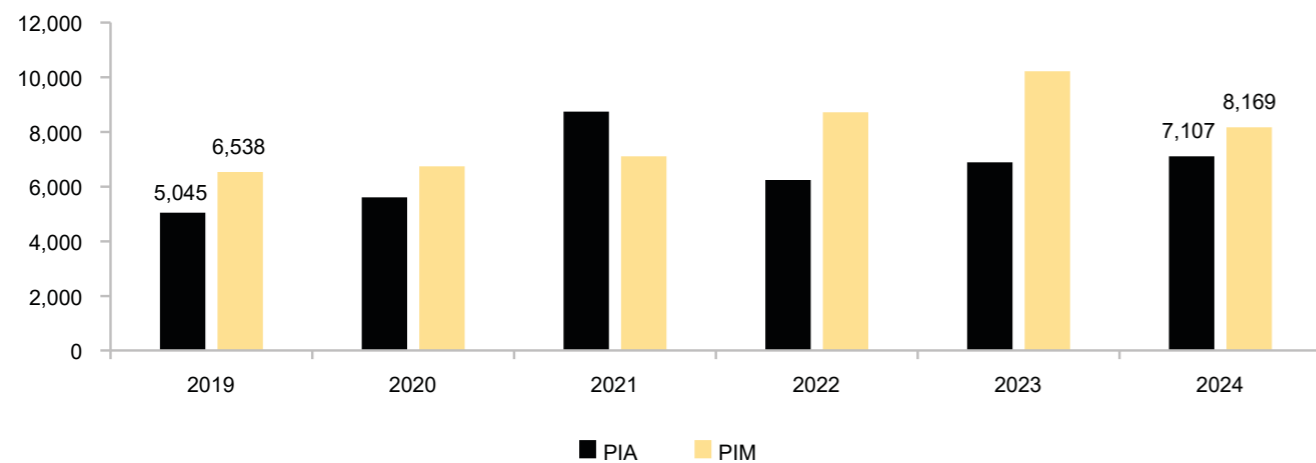


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## E. AGROPECUARIA

En 2024, el PIA destinado a la función agropecuaria fue de S/ 7,107 millones, un 3% del total del presupuesto público y un 3.1% más que en 2023. Al cierre del año, el PIM ascendió a S/ 8,169 millones, es decir, se incrementó un 14.9% respecto del presupuesto inicial, el aumento más grande entre las funciones analizadas.

Presupuestos destinados a la función agropecuaria 2019-2024 (S/ millones)

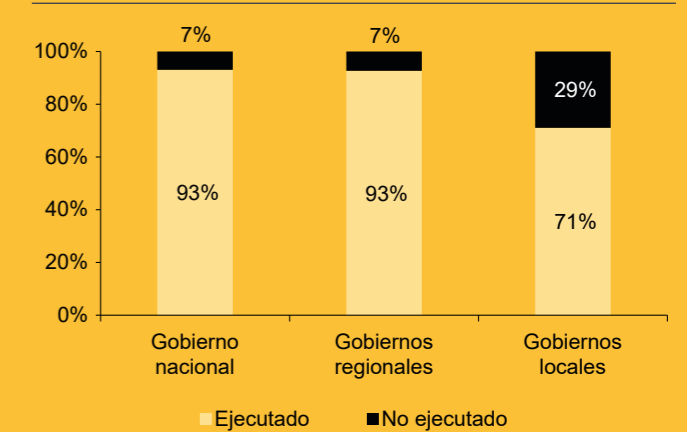


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú

## i. Ejecución presupuestal por nivel de Gobierno

El Gobierno nacional ejecutó S/ 2,646 millones, lo que representa el 93.1% de su presupuesto. Sobre los Gobiernos regionales y locales, estos devengaron S/ 2,589 millones y S/ 1,800 millones, es decir, el 92.7% y el 71.1% del presupuesto destinado a dicha función para cada nivel de Gobierno, respectivamente.

Ejecución del presupuesto para agropecuaria en 2024, según nivel de Gobierno



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

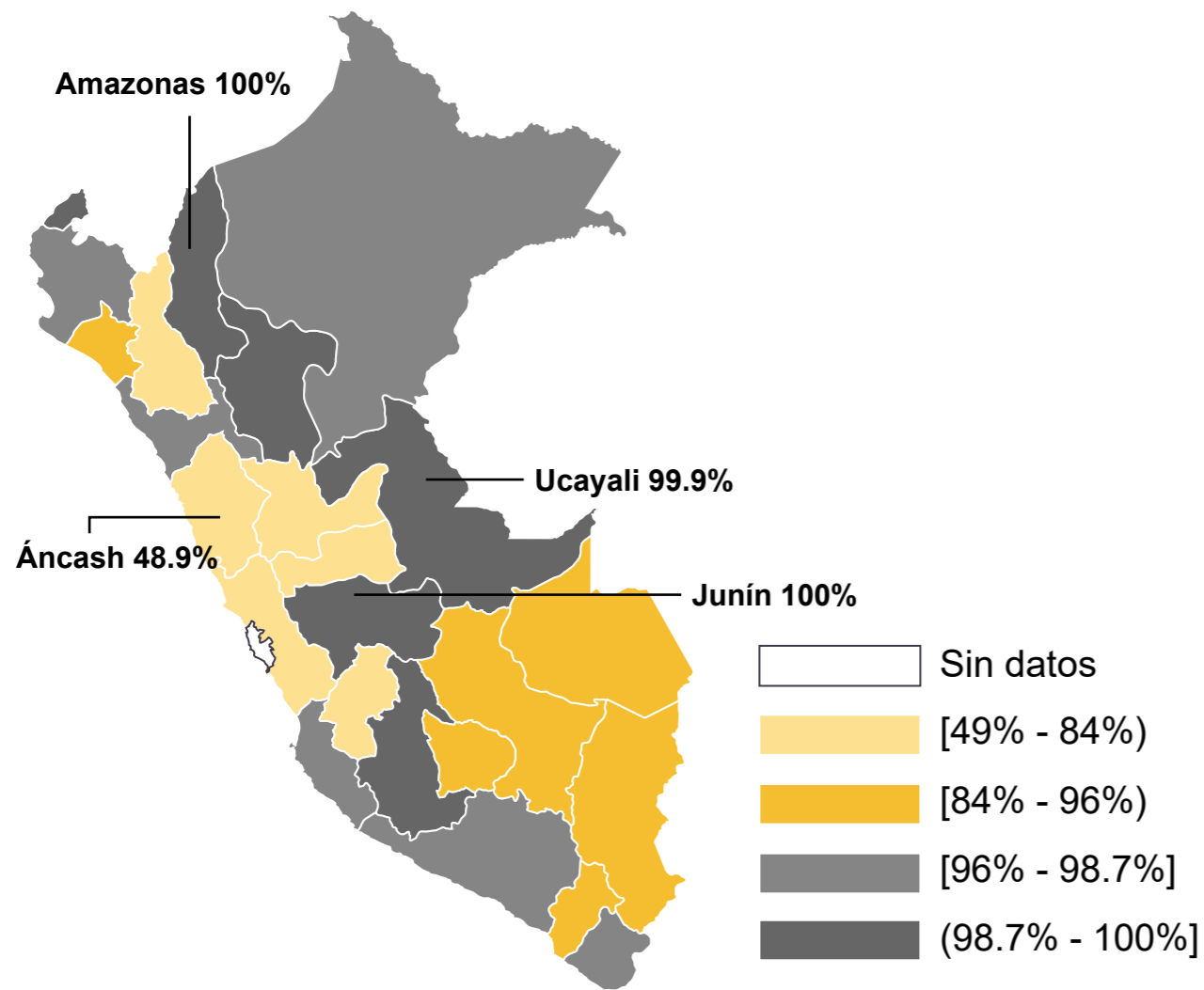
Para 2024, del total del presupuesto asignado a la función agropecuaria, el 69% se destinó a proyectos de inversión pública. Al culminar el año, la inversión en agropecuaria ascendió a S/ 4,682 millones, lo que equivale a un 0.9% menos que lo ejecutado en 2023.

Este resultado estuvo liderado por los proyectos de aprovechamiento de los recursos hídricos para uso agrario, entre los cuales resaltan los avances del Túnel Trasandino, el afianzamiento hídrico de la cuenca del río Grande y la construcción de un sistema de almacenamiento y regulación en el sector de la quebrada Coltani, en el distrito de Ilabaya (Tacna).

## ii. Ejecución de la inversión pública por departamento

### GOBIERNOS REGIONALES

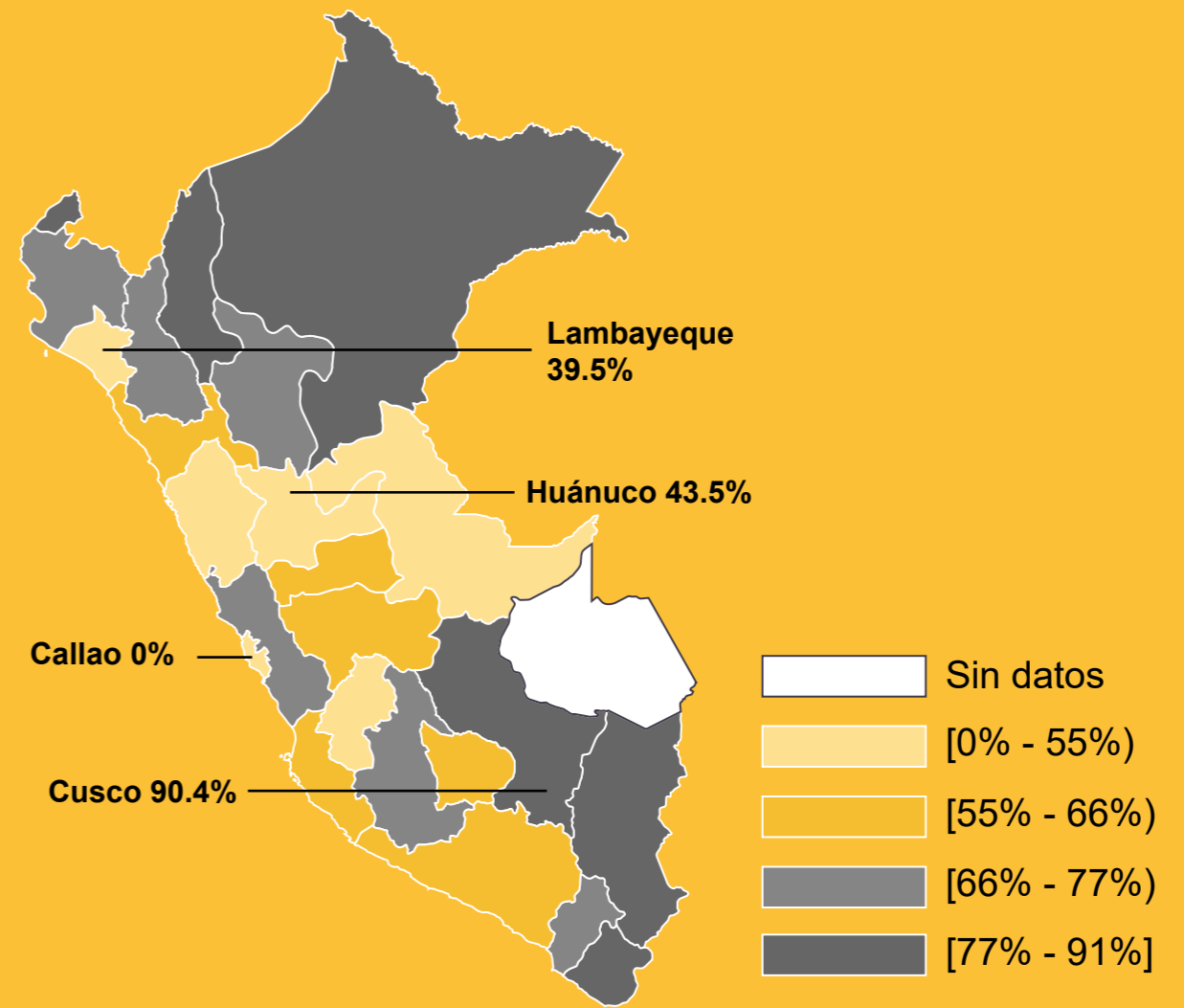
En cuanto a las obras de inversión, los Gobiernos regionales registraron una ejecución de S/ 1,986 millones, equivalentes al 92.3% de su presupuesto. Junín (100%), Amazonas (100%) y Ucayali (99.9%) tuvieron los mayores porcentajes de ejecución, mientras que Áncash (48.9%) fue el único Gobierno regional que no superó el 50%.



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### GOBIERNOS LOCALES

Por otro lado, el avance de la inversión de los Gobiernos locales alcanzó el 70.2%, con una ejecución de S/ 1,673 millones. Solo las municipalidades de Cusco registraron un avance promedio superior al 90% (90.4%). Por el contrario, los municipios del Callao (0%), Lambayeque (39.5%) y Huánuco (43.5%) fueron los que menor ejecución registraron.

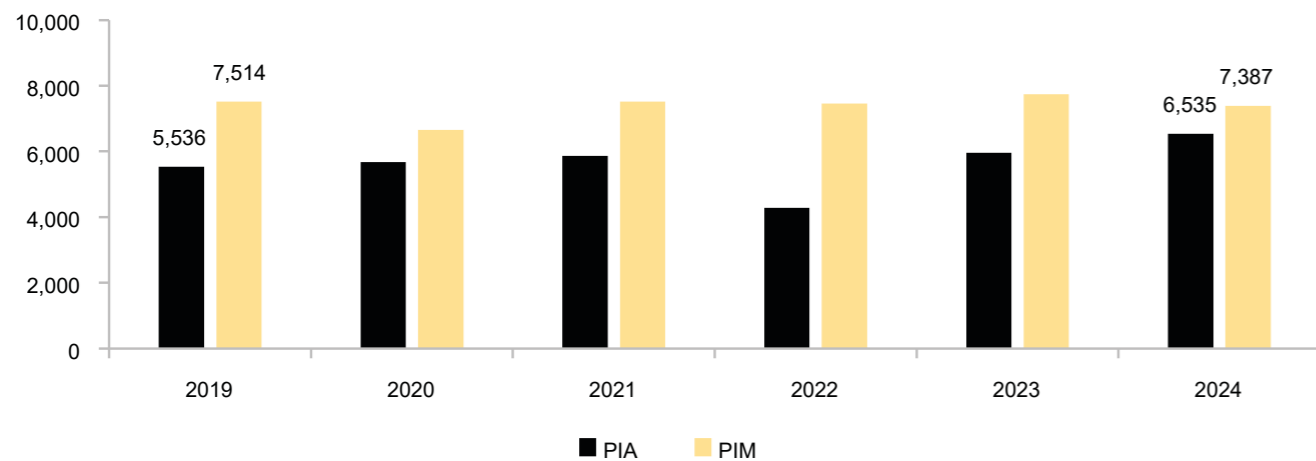


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## F. SANEAMIENTO

El PIA destinado a la función saneamiento fue de S/ 6,535 millones, un 2.7% del total del presupuesto público y un 9.7% más que en 2023. Ya finalizado el año, el PIM ascendió a S/ 7,387 millones, un 13% superior al PIA.

Presupuestos destinados a la función saneamiento 2019-2024 (S/ millones)

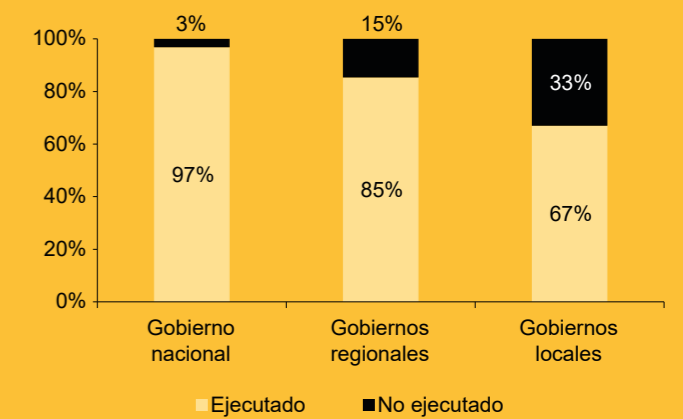


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú

### i. Ejecución presupuestal por nivel de Gobierno

El Gobierno nacional, ejecutó S/ 1,939 millones en la función saneamiento, lo que representó el 96.8% de su PIM. Por su parte, los Gobiernos regionales y locales gastaron S/ 422 millones y S/ 3,272 millones, con lo que alcanzaron el 85.3% y el 66.9% de su PIM, respectivamente.

Ejecución del presupuesto para saneamiento en 2024, según nivel de Gobierno



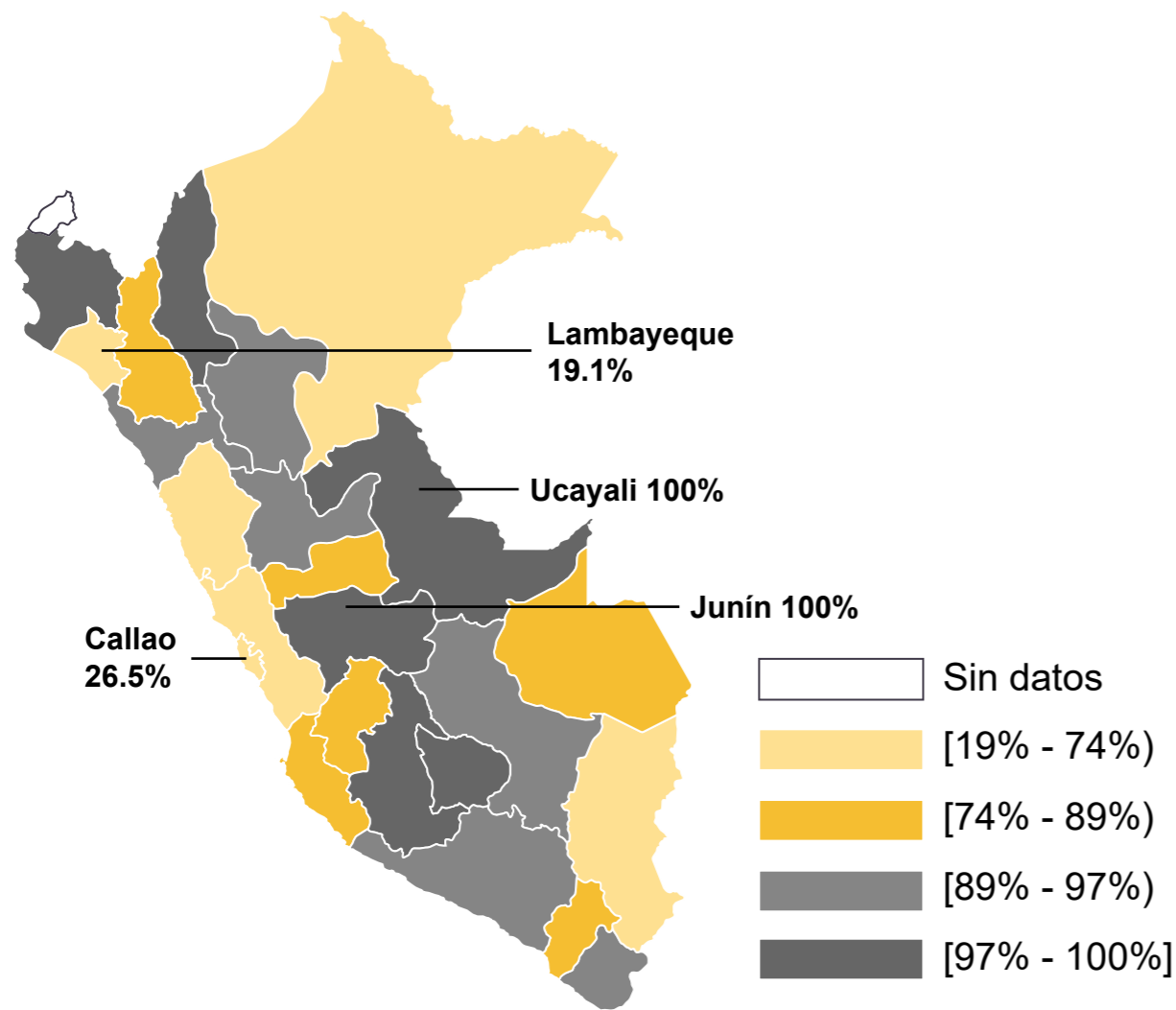
Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

El 86% de todo el presupuesto se destinó a proyectos de inversión (S/ 6,350 millones). En términos de su ejecución, la inversión pública en saneamiento fue de S/ 4,676 millones, un 16.7% más que el valor de 2023. Esta inversión fue liderada por los proyectos de los Programas de Saneamiento Rural y Urbano (especialmente el primero), los cuales estuvieron a cargo, en su mayoría, de los Gobiernos locales.

## ii. Ejecución de la inversión pública por departamento

### GOBIERNOS REGIONALES

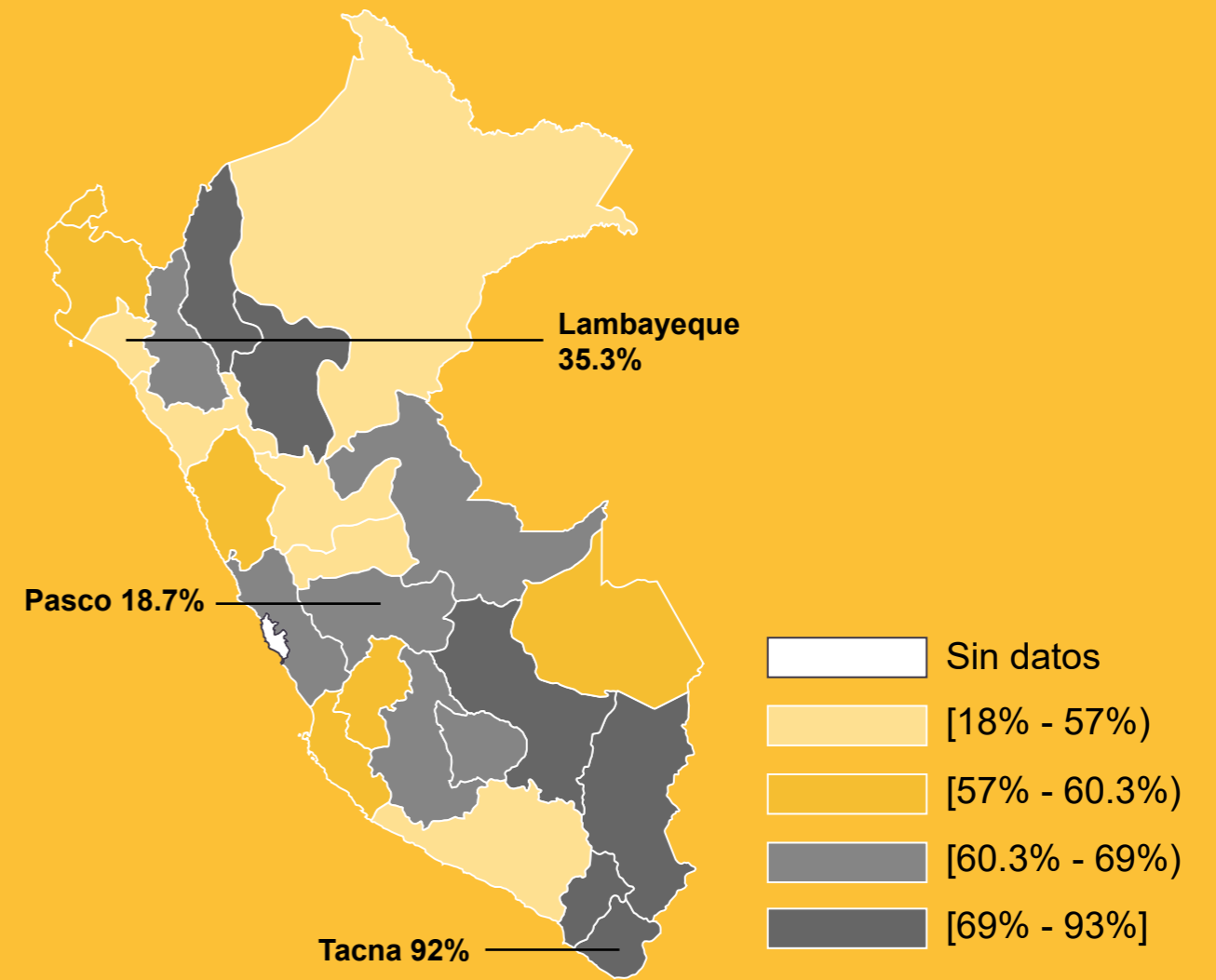
La inversión pública en Saneamiento a nivel de Gobiernos regionales registró un avance del 86.9%. En detalle, fueron cuatro los Gobiernos regionales que alcanzaron un 100% de ejecución: Ucayali, Junín, Piura y Ayacucho. En cambio, los Gobiernos regionales de Lambayeque (19.1%), Callao (26.5%) y Puno (36.5%) fueron los de peor rendimiento.



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

### GOBIERNOS LOCALES

Respecto de los Gobiernos locales, estos gastaron, en promedio, el 65.2% del presupuesto para proyectos de saneamiento. Las municipalidades del Tacna lograron una ejecución del 92% y se colocaron como las de mayor ejecución a nivel nacional. Por el contrario, las municipalidades de Pasco (18.7%) y Lambayeque (35.3%) fueron las de menor ejecución.



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## 7. RESULTADOS DE LAS ENTIDADES CON MAYOR PRESUPUESTO

Al analizar el rendimiento de las autoridades que tuvieron a su disposición la mayor cantidad de recursos en 2024, se observan resultados mixtos. A nivel de los 10 Gobiernos regionales con mayor presupuesto total, se denota un elevado porcentaje de ejecución en todos ellos, con solo el Gobiernos regional de Áncash con un avance menor al 90%. Dicho esto, la magnitud del dinero con el que contaron es tal que, sumado todo el monto que no utilizaron se obtienen S/ 1,402 millones, lo que equivale a un poco más de todo el PIM del Gobierno Regional de Pasco.

### Gobiernos regionales con mayor presupuesto total en 2024

Departamento	PIM (S/ millones)	% de ejecución	No ejecutado (S/ millones)
Piura	4,340	96.3%	162
Cajamarca	3,958	96.2%	148
La Libertad	3,779	97%	113
Cusco	3,727	95.4%	170
Loreto	3,641	96.7%	120
Junín	3,370	99.3%	23
Puno	3,296	95.8%	137
Arequipa	3,018	96.7%	99
Áncash	3,002	87.5%	375
Ayacucho	2,564	97.9%	54

Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú

Considerando solo el presupuesto para inversión pública, la ejecución de los Gobiernos regionales con mayores recursos es relativamente menor, con el Gobierno Regional de Lambayeque como el de menor avance. Esta baja ejecución implica, a su vez, una mayor parte de recursos no utilizados: entre estos 10 Gobiernos regionales, se dejaron de lado S/ 933 millones, una cifra menor al monto previamente mencionado, pero que en esta oportunidad es mayor inclusive al PIM del Gobierno Regional de Junín, el quinto con el presupuesto más alto.

### Gobiernos regionales con mayor presupuesto para inversión pública en 2024

Departamento	PIM (S/ millones)	% de ejecución	No ejecutado (S/ millones)
Piura	1,308	89.2%	141
Cusco	1,142	92.2%	89
Loreto	1,101	90.9%	100
Cajamarca	946	87.1%	122
Junín	903	100.0%	0
Puno	842	90.2%	82
Ayacucho	825	98.3%	14
Lambayeque	756	82.1%	135
La Libertad	665	95.8%	28
Lima	629	65.0%	220

Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú

Con relación a los Gobiernos locales con mayor presupuesto, el análisis se centra en aquellas fuera de la capital, dado el enorme peso que esta tiene sobre la distribución de los recursos. Se observa que el rendimiento general ha sido mucho más negativo, sobre todo en el caso de la Municipalidad Distrital de San Marcos, la que cuenta con el mayor presupuesto en todo el Perú y que ejecutó poco menos de la mitad de este. El monto no ejecutado entre las 10 municipalidades con más recursos totales fue igual a S/ 992 millones, el doble que el de la autoridad local de San Marcos.

**Municipalidades fuera de la capital con mayor presupuesto total en 2024**

Municipalidades	PIM (S/ millones)	Avance	No ejecutado (S/ millones)
Municipalidad Distrital de San Marcos	990	49.9%	497
Municipalidad Distrital de Megantoni	582	88.9%	65
Municipalidad Provincial del Santa - Chimbote	445	84.3%	70
Municipalidad Provincial de Piura	362	82.4%	64
Municipalidad Distrital de Pichari	312	96.6%	11
Municipalidad Distrital de Nuevo Chimbote	294	84.1%	47
Municipalidad Provincial de Ica	273	66.1%	93
Municipalidad Provincial de Trujillo	266	84.7%	41
Municipalidad Provincial de Cajamarca	257	74.5%	66
Municipalidad Distrital de Cerro Colorado	245	83.3%	41

Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú

En cuanto a las municipalidades con mayor presupuesto para proyectos públicos, nuevamente la Municipalidad Distrital de San Marcos encabeza la lista con el peor avance, al dejar sin ejecutar una cantidad que incluso supera el PIM de hasta ocho de las municipalidades presentadas. En este caso, el monto no ejecutado suma alrededor de S/ 815 millones.

**Municipalidades fuera de la capital con mayor presupuesto para inversión pública en 2024**

Municipalidades	PIM (S/ millones)	Avance	No ejecutado (S/ millones)
Municipalidad Distrital de San Marcos	719	44.8%	397
Municipalidad Distrital de Megantoni	521	88.5%	60
Municipalidad Provincial del Santa - Chimbote	271	78.9%	57
Municipalidad Distrital de Pichari	256	96.1%	10
Municipalidad Distrital de Nuevo Chimbote	211	81.3%	39
Municipalidad Distrital de San Antonio	209	82.9%	36
Municipalidad Distrital de Challhuahuacho	183	74.3%	47
Municipalidad Distrital de Marcona	182	58.3%	76
Municipalidad Distrital de Chavin de Huántar	166	65.6%	57
Municipalidad Distrital de Torata	165	78.1%	36

Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú

## 8. EQUIVALENCIAS DEL PRESUPUESTO PÚBLICO NO UTILIZADO EN 2024



El costo de la no utilización de los recursos públicos no solo radica en el monto total, sino principalmente en qué se pudo haber hecho con dicho dinero. En 2024, el valor del presupuesto no utilizado fue igual a S/ 21,968 millones, y a S/ 12,246 millones cuando solo se toma en cuenta el presupuesto para inversión pública. Tomando el monto de inversión pública como referencia, a continuación, se presentan diversas equivalencias (todas excluyentes entre sí) que ejemplifican lo que se podría haber logrado de haber usado estos recursos<sup>1</sup>.

Entre estas, resalta la contribución que se podría haber alcanzado al cierre de brechas ya conocidas y establecidas como objetivos de política del Gobierno, como son la de saneamiento y de infraestructura educativa.

**Equivalencias del presupuesto en inversión pública no utilizado en 2024**

Tipos de equivalencia	Cantidad/porcentaje
Centros de salud del primer nivel	2,449
Centros de salud del segundo nivel	78
Centros de salud del tercer nivel	10
Costo de pavimentar las vías nacionales	62%
Costo de pavimentar las vías departamentales y vecinales	6%
Brecha de infraestructura educativa	8%
Brecha de saneamiento	30%
Brecha de infraestructura de largo plazo	3%

Fuente: MTC, Minedu, INEI, Minsa, MVCS, MEF. Elaboración: ComexPerú.

<sup>1</sup> Las equivalencias se elaboraron en base a cálculos propios de ComexPerú con información oficial del Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), el Minedu, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) y el MEF.



## 9. CONCLUSIONES

Los resultados de 2024 muestran tanto puntos positivos como bajos con respecto a la ejecución del presupuesto público. Entre los puntos altos sobresale el rendimiento del Gobierno nacional, que no solo ha concentrado la mayor parte del presupuesto general y de aquel destinado a la inversión pública, sino que también registró los mayores porcentajes de ejecución. A nivel del presupuesto total, también resaltó el rendimiento de los Gobiernos regionales, que lograron su mayor porcentaje de ejecución promedio en los últimos cinco años, mientras que su avance promedio de inversión pública aumentó un 27% comparado con el valor de 2023.

La otra cara de la moneda fueron los Gobiernos locales, pues si bien muestran una pequeña mejora en la ejecución tanto de su presupuesto general como el dirigido a la inversión pública, estos aún son insuficiente, ya que dejaron de invertir miles de millones de soles. Al haberse cumplido dos años de gestión, esto es un reflejo de las grandes dificultades que enfrentan las autoridades locales a lo largo del país, y las que deberían funcionar como la primera línea de acción frente las necesidades y urgencias de la población.

Con respecto al presupuesto destinado a inversión pública, a nivel departamental, sobresalieron casos dispares muy llamativos. Por un lado, quince Gobiernos regionales cerraron 2024 con una ejecución superior al 90%. Esta situación es muy saludable, ya que, esto ha permitido que la ejecución del presupuesto en inversión pública de los Gobiernos regionales pase de ser 66% en 2022 a 88% en 2024. Por el otro lado, el Gobierno regional de Áncash y las municipalidades de Lambayeque ocuparon el último lugar en casi todas las mediciones de avance en inversión pública.

Finalmente, respecto de las seis funciones analizadas, es preocupante que se hayan encontrado varios casos de Gobiernos regionales y locales con una ejecución menor al 50% de su presupuesto, en especial para proyectos de inversión. Destaca, negativamente, el Gobierno Regional de Áncash, el cual no superó el 50% de ejecución en proyectos de inversión en dos de las funciones analizadas. Las consecuencias de esta mala dinámica son muy graves, pues se tratan de funciones presupuestarias de gran peso social y cuyas obras son esenciales para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos. Asimismo, especial atención debe ponerse en el rendimiento de los Gobiernos locales en las funciones de educación, transporte, salud y saneamiento, en las cuales no se alcanzó el 70% de ejecución. Un reflejo de ello también se ha observado en las equivalencias elaboradas con los recursos no ejecutados al cierre de 2024.